



ДОКЛАД

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД**

БЛАГОЕВГРАД

ПРЕЗ 2014 ГОДИНА

СЪДЪРЖАНИЕ

I. УВОД.	-стр.3
II. АНАЛИЗ НА СЪДЕБНАТА ДЕЙНОСТ.	-стр.3
1. Постъпили дела през отчетния период.	-стр.3
1.1. Първоинстанционни административни дела – общ брой и видове.	
1.2. Касационни дела – общ брой и видове.	
2. Дела за разглеждане през отчетния период.	-стр.12
3. Свършени дела.	-стр.15
3.1. Решени по същество първоинстанционни и касационни дела.	
3.2. Прекратени първоинстанционни и касационни дела.	
4. Продължителност на разглеждане на делата.	-стр.22
5. Срочност при постановяване на съдебните актове.	-стр.27
6. Несвършени дела в края на отчетния период.	-стр.28
7. Обжалвани и протестирани съдебни актове.	-стр.28
8. Резултати от инстанционен контрол върху съдебните актове.	-стр.29
9. Натовареност на съда. Натовареност по съдебни състави и сравнителна натовареност спрямо административните съдилища в страната.	-стр.31
10. Изводи.	-стр.38
III. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ.	-стр.40
1. Кадрова обезпеченост.	-стр.40
1.1. Съдии.	
1.2. Съдебни състави.	
1.3. Съдебна администрация.	
1.4. Професионална квалификация на магистрати и съдебни служители.	
1.5. Анализ на кадровата обезпеченост и предложения за промени в щата.	
2. Организация на административната и съдебната дейност.	-стр.51
2.1. Организация и управление на административната и съдебната дейност на съда.	
2.2. Финансово-бюджетна дейност.	
2.3. Ревизионна дейност. Дисциплинарна отговорност.	
3. Сграден фонд и техническа обезпеченост.	-стр.57
3.1. Сграден фонд.	
3.2. Техническа обезпеченост и информационно осигуряване.	
IV. АНАЛИЗ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО.	
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ.	-стр.60
V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.	-стр.61

I. УВОД.

Настоящият доклад е изготвен в изпълнение разпоредбата на чл.93, ал.1, т.2, б"а" от Закона за съдебната власт и в съответствие с определените от Висшия съдебен съвет обхват и структура на годишните доклади за прилагането на закона и за дейността на административните съдилища. Годишният доклад обхваща дейността на Административен съд – Благоевград през 2014 година и отразява аналитично данни, изводи, констатирани проблеми и конкретни предложения за дейността на съда. Докладът отчита ефективността и резултатите от административната и съдебната дейност на съда с предложения за необходимите промени. Анализите са изготвени и съпоставени с данните от 2011г., 2012г. и 2013г.

Докладът за дейността на съда през 2014 година отчита осмата година от създаването на Административен съд – Благоевград, като част от реформата в съдебната система.

През 2014г. дейността на Административен съд – Благоевград бе насочена към постигане на основните цели и задачи, стоящи пред съда за постигане на качествено, срочно и достъпно административно правораздаване; осъществяване на дейности, осигуряващи повече прозрачност и водещи до повишаване на общественото доверие; развитие на кадровия потенциал и повишаване квалификацията на магистрати и съдебни служители като гаранция за професионализъм при осъществяване на правораздавателната дейност.

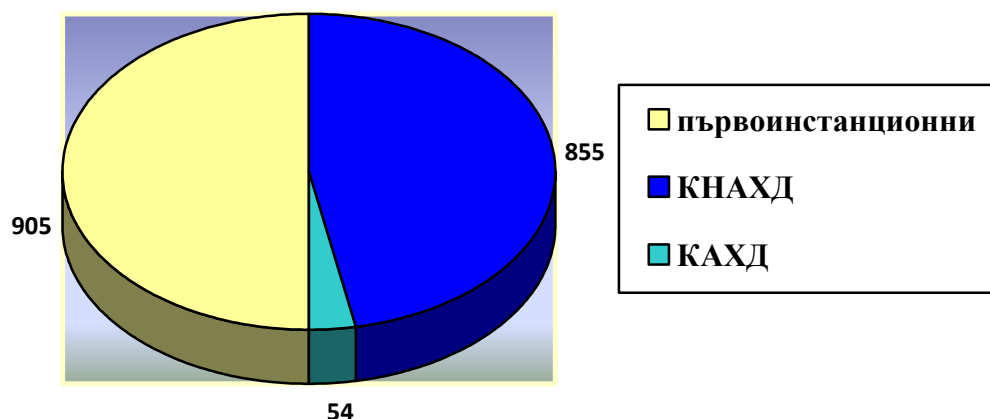
II. АНАЛИЗ НА СЪДЕБНАТА ДЕЙНОСТ.

1. Постъпили дела през отчетния период.

През отчетната 2014г. в Административен съд – Благоевград са образувани общо 1814 броя дела, от които 905 първоинстанционни административни дела и 909 касационни дела. От образуваните касационни дела 855 броя са касационни дела с наказателно-административен характер и 54 броя са касационни административни дела.

В следващата диаграма е отразено съотношението между образуваните първоинстанционни и касационни дела (касационни с наказателно - административен характер и касационни административни дела) през 2014г.

Образувани първоинстанционни, касационни с наказателно административен характер и касационни административни дела през 2014 година



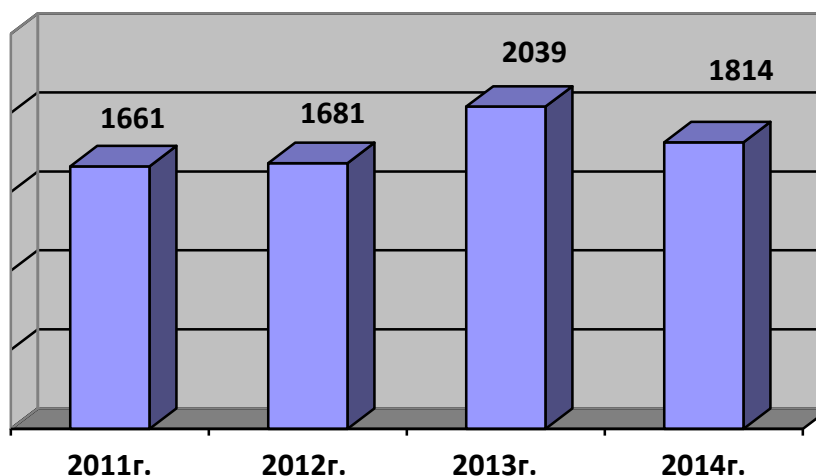
Съпоставено с предходните три години, броят на образуваните през 2014г. дела е със 153 дела повече от 2011г., със 133 дела повече спрямо 2012г., и с 225 броя дела по-малко спрямо 2013г.

Данните показват, че през 2014г. общия брой на постъпилите в съда дела е увеличен с 8.4% спрямо 2011г. и с 7.3% спрямо 2012г. Единственото намаление на броя образувани през 2014година дела се отчита спрямо 2013г. – 11.0%.

Статистическите данни водят до извод за запазваща се през последните четири години тенденция за значителен брой на образуваните в Административен съд - Благоевград дела, както първоинстанционни, така и касационни.

Средномесечното постъпление на дела през отчетния период в съда е 151 бр. дела, при 170 бр. през 2013, 140 бр. през 2012г. и 138 бр. през 2011г.

Общ брой на постъпилите в Административен съд – Благоевград дела за 2011г., 2012г., 2013г. и 2014г.



Следва да се отбележи, че част от образуваните първоинстанционни административни дела са подсъдни за първа година на Административен съд – Благоевград.

Това са делата, образувани по оспорване на индивидуални административни актове, които в следствие на изменението на чл.133 от АПК (изм. – ДВ, бр. 104 от 2013 г., в сила от 4.01.2014 г.) се разглеждат от административния съд по седалището на териториалната структура на администрацията на органа, издал оспорения акт, в чийто район се намира постоянния или настоящия адрес или седалището на жалбоподателя.

В следствие на цитираната промяна в местната подсъдност за разглеждане на административните дела, през 2014г. в съда са образувани общо 84 дела, които в предходните години не са били подсъдни за разглеждане от Административен съд – Благоевград, а на Административен съд София-град. Това са дела, образувани против индивидуални административни актове, издадени от:

- Изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“ – 48 броя;
- Националната експертна лекарска комисия – 11 броя;
- Комисията за защита от дискриминация – 7 броя;
- Изпълнителния директор на Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация – 5 броя;
- Председателя на Държавна агенция "Технически операции" – 3 броя;
- Директора на Агенция "Митници" – 2 броя;
- Изпълнителния директор на Агенция по вписванията – 2 броя;
- Председателя на Държавна агенция за метрологичен и технически надзор – 2 броя.
- Изпълнителния директор на Българска агенция по безопасност на храните – 1 брой;
- Изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите – 1 брой;
- Изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по околна среда – 1 брой;
- Председателя на Държавна агенция "Национална сигурност" – 1 брой.

1.1. Първоинстанционни административни дела – общ брой и видове.

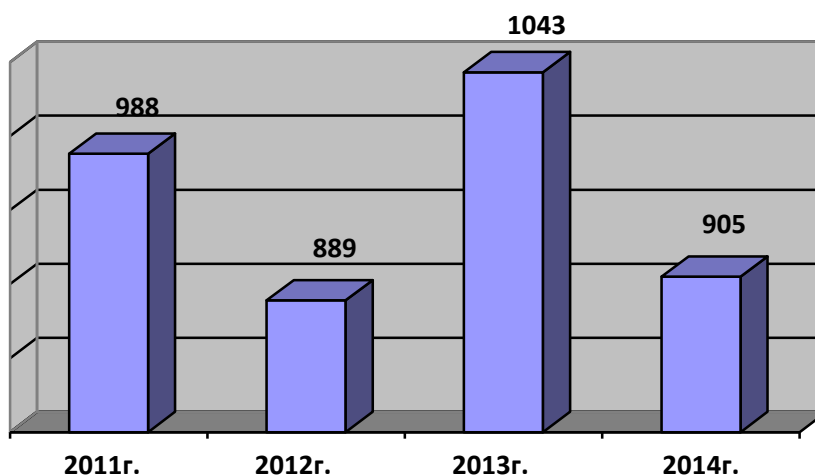
През 2014г. в Административен съд – Благоевград са образувани общо 905 първоинстанционни административни дела. За сравнение, през преходната 2013г. в съда са образувани 1043 първоинстанционни

дела, или през отчетната 2014г. в съда са образувани с 138 първоинстанционни дела по-малко спрямо 2013 година.

През 2012г. образуваните първоинстанционни дела са били 889 дела или с 16 дела по-малко от 2014г., а през 2011г., образуваните дела са били 988 броя, или с 83 дела повече от 2014г.

Данните за периода 2011г. – 2014 г. показват различни тенденции относно броя на постъпващите в съда административни дела. През 2011г. и 2012г. се наблюдава намаляване броя на постъпилите първоинстанционни административни дела в сравнение с предходните години, през 2013г. първоинстанционните дела са с 14.8% повече от образуваните през 2012 година, а през 2014г. първоинстанционните дела са с 13.2% по-малко от образуваните през 2013г. и с 8.4% повече в сравнение с 2012г.

Първоинстанционни административни дела образувани в Административен съд – Благоевград през 2011г., 2012г., 2013г. и 2014г.



Най-голям е броят на постъпилите през 2014г. първоинстанционни административни дела, образувани по жалби против административни актове, издадени по реда на ЗУТ и ЗКИР – 257 броя.

На второ място се подреждат така наречените „други административни“ дела, които възлизат на 226 броя.

На трето и четвърто място са частните административни дела, образувани по искания, по които съдът се произнася с разпореждане или определение, включително исканията по чл.75 от ДОПК – 108 броя и делата образувани по жалби против актове по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 98 броя.

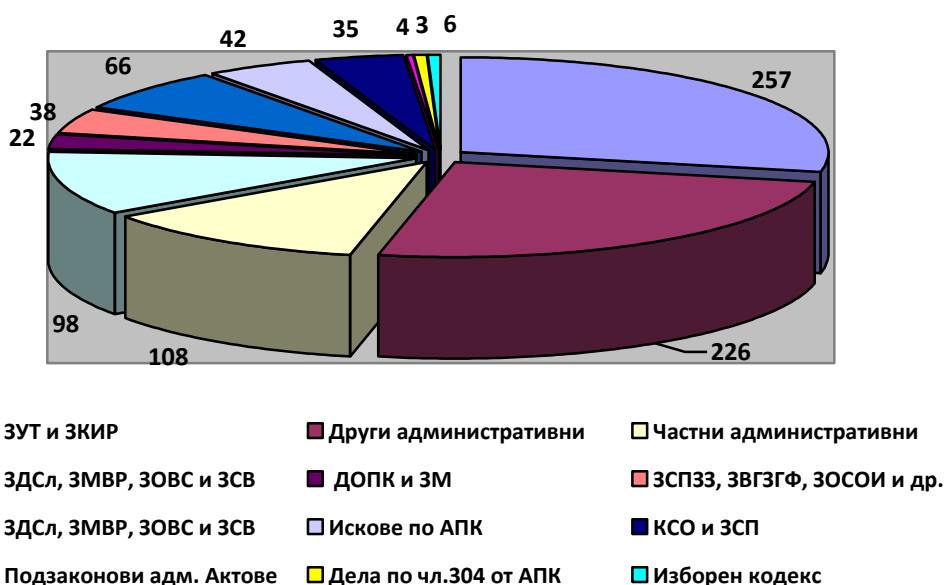
Следват делата образувани по жалби против актове по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 66 броя и исковите производства – 42 броя.

На седмо, осмо и девето място са делата по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ и др. – 38 броя, делата по КСО и ЗСП – 35 броя и делата по ДОПК и ЗМ – 22 броя.

Най-малък е броя на образуваните дела по жалби срещу административни актове по ИК – 6 броя, потив подзаконовни административни актове – 4 броя и на делата по чл.304 от АПК – 3 броя. По ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК дела не са образувани, с оглед на което с Решение на Общото събрание на Административен съд – Благоевград от 18.12.2014г. се прие, считано от 2015г. тази група дела да се изключи от програмата за разпределение на делата.

През отчетния период не са постъпили и разгледани жалби за бавност.

Образувани през 2014година първоинстанционни дела по предмет:



През предходната 2013 година, както и през 2012г. и 2011г. най-голям брой първоинстанционни дела отново е отчетен при делата, образувани по жалби против административни актове, издадени по реда на ЗУТ и ЗКИР и т. нар. „други административни дела“. На трето място по брой дела през 2011г. са делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм., а през 2012г. и 2013г. частните административни дела.

Отчетеното през 2014г. увеличение на постъпилите първоинстанционни дела спрямо предходната 2013г. е най-голямо в следните групи дела:

- ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – увеличение 34.8%;
- КСО и ЗСП – увеличение с 28.6%;
- Искове по АПК – увеличение с 26.2%;
- Други административни дела – увеличение с 12.8%.

През 2014г., както бе изложено по-горе, най-голямо увеличение спрямо 2013г. се отчита при делата образувани по жалби по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ - 66 бр., при стойности за 2011г., 2012г. и 2013г.

съответно от 41бр., 35 бр. и 43 броя дела. В голямата им част това са дела, образувани по жалби срещу административни актове за прекратяване на служебното правоотношение или за налагане на дисциплинарни наказания на държавни служители по Закона за държавния служител и Закона за министерството на вътрешните работи.

Втората по-голяма група дела, по които е налице увеличение са делата по КСО и ЗСП, по която през 2012г. са образувани 54 бр. дела, през 2013г. – 25 бр. дела, а през 2014г. – 35 броя дела. Т.е увеличението на делата в тази група е единствено спрямо делата образувани през 2013г.

Увеличение на постъпленията през 2014г. се отчита и при исковите производства – 42 броя, при образувани 31 броя дела през 2013г., 35 бр. през 2012г. и 11 бр. през 2011г., като за тази група дела тенденцията за увеличение на делата се запазва през всичките години.

През 2014г. отново се отчита увеличение на т. нар. „други административни дела“ – 226 броя, като през 2011г. образувани дела от тази група са били 210 броя, през 2012г. – 162 броя, а през 2013г. образувани дела са били 197 броя. Увеличението в тази група се дължи най-вече на промяната в местната подсъдност по чл.133 от АПК, в сила от 04.01.2014г., в следствие на която през 2014г. в Административен съд – Благоевград са образувани 68 броя дела, отчетени като „други административни дела“ и неподсъдни преди този период на Административен съд - Благоевград. Това са делата образувани по жалби против административни актове на:

- Изпълнителния директор на ДФ „Земеделие“ – 48 броя;
- Националната експертна лекарска комисия – 11 броя;
- Комисията за защита от дискриминация – 6 броя;
- Изпълнителния директор на Българска агенция по безопасност на храните – 1 брой;
- Изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите – 1 брой;
- Председателя на Държавна агенция за метрологичен и технически надзор – 1 брой.

Предвид изложеното и с оглед значителния брой дела, образувани по жалби срещу актове на Изпълнителния директор на ДФ „Земеделие“, с Решение на Общото събрание на Административен съд – Благоевград от 18.12.2014г., се прие считано от 2015г. да се създаде отделна група за целите на разпределението на делата на случаен принцип, в която да се включат делата образувани против административни актове, издадено по Закона за подпомагане на земеделските производители.

Намаление в сравнение с предходните две години, през 2014г. се отчита при делата по ДОПК и ЗМ, които за през 2012г. са били 64 бр., през 2013г. – 91 бр., а през 2014г. делата от тази група са 22 броя.

По-малко са и образуваните през 2014г. дела по ЗУТ и ЗКИР – 257 броя, при 377 през 2011г. и 306 през 2013г., както и делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, ЗАдм, които за 2011г. са 111бр., за 2012г. – 87 бр., за 2013г. – 168 а през 2014г. делата от тази група са 98 броя. В тези групи намалението е спрямо 2011г. и 2013г. и се дължи най-вече на по-малко оспорвания на Областния управител на Област Благоевград против решения на общинските съвети в областта и по-малко оспорвания против административни актове по ЗУТ.

Намаление в сравнение с предходните години се отчита и при делата по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ и др, тъй като по силата на §19 от ПЗР на ЗИД на АПК (ДВ бр.39/2011г.) индивидуалните административни актове по ЗСПЗЗ и отказите за издаването им се обжалват пред районния съд по местонахождението на имота, а Административен съд – Благоевград е касационна инстанция по отношение на съдебните актове на районните съдилища.

При останалите видове първоинстанционни административни дела за периода 2011г. – 2014г. се запазват приблизително еднакви стойности.

Образувани първоинстанционни административни дела по предмет за периода 2011г. - 2014г.

ПРЕДМЕТ	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
Подзаконови адм. актове	3	13	9	4
Изборен кодекс	17	2	2	6
ДОПК и ЗМ	18	64	91	22
ЗУТ и ЗКИР	377	255	306	257
ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др.	44	53	61	38
КСО и ЗСП	59	54	25	35
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	41	35	43	66
ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм	111	87	168	98
ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи	5	2	0	0
Искове по АПК	11	35	31	42
Дела по чл.304 от АПК	6	10	5	3
Дела за бавност	0	0	0	0
Други административни дела	210	162	197	226
Частни административни дела	86	117	105	108
ОБЩ БРОЙ ПЪРВОИНСТ. ДЕЛА	988	889	1043	905

1.2.Касационни дела – общ брой и видове.

Съпоставката на данните от предходни години води до извод за запазваща се и през 2014 година тенденция за образуване на значителен брой касационни дела.

През 2011г. в Административен съд – Благоевград са образувани 673 касационни дела, от които 650 касационни дела с наказателно-административен характер и 23 касационни административни дела.

През следващия отчетен период – 2012г. е налице увеличение на касационните дела и техния брой е 792 касационни дела, от които 753 касационни дела с наказателно-административен характер и 39 касационни административни дела.

Тенденцията за нарастване броя на образуваните касационни дела се запазва и през 2013г., когато в съда са образувани 996 касационни дела - 941 касационни дела с наказателно-административен характер и 55 касационни административни дела.

През отчетната 2014 година в Административен съд – Благоевград са образувани общо 909 касационни дела, от които 855 касационни дела с наказателно-административен характер и 54 касационни административни дела, които данни показват увеличение на касационните дела с 26.0% в сравнение с 2011г., с 12.9% в сравнение с 2012 г. и намаление едва с 8.7% в сравнение с 2013г.

Брой на постъпилите в Административен съд – Благоевград касационни дела за 2011г., 2012г. 2013г. и 2014г.



Разнородни са и образуванията през 2014 година 855 касационни дела с наказателно-административен характер, като най-голям е броят на делата, по които е осъществен касационен контрол върху решения на районните съдилища постановени по повод обжалване на наказателни постановления, издадени от органите на МВР (ОД на МВР - Благоевград, РУ „Полиция“ и др.). Следват делата образувани по жалби срещу наказателни постановления на ТД на НАП – София и Митница Югозападна. Най-малък е броят на образуванията дела против решения на районните съдилища с предмет наказателни постановления, издадени от РЗОК, Сметната палата, ДКЕВР, Държавната комисия по хазарта и РС „ПБЗН“.

В следващата таблица се съдържа информация за образуванията през 2014г. касационни дела с наказателно-административен характер според органа издал наказателното постановление, предмет на съдебните актове от районните съдилища, върху които е осъществен касационен контрол.

ОРГАН ИЗДАЛ НАКАЗАТЕЛНОТО ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕДМЕТ НА СЪДЕБЕН КОНТРОЛ ОТ РАЙОННИТЕ СЪДИЛИЩА	БРОЙ ДЕЛА
ОД на МВР, РУП и др.	186
ТД на НАП - София	147
Митница Югозападна	131
Дирекция инспекция по труда	55
Регионална дирекция по горите	50
Областен отдел „КД - ДАИ“	41
Агенция за държавна финансова инспекция	40
Комисия за защита на потребителите	34
Басейнова дирекция	33
Регионална здравна инспекция	31
РИОСВ	27
Комисия за регулиране на съобщенията	13
ДАМТН/ГДИДТН	11
ДНСК/РДНСК	11
Общини	10
Министерство на културата	9
Патентно ведомство	4
Изпълнителна агенция по лекарства	3
Съвет за електронни медии	3
Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси	2
Областна дирекция по безопасност на храните	2
Държавна комисия по стоковите борси и тържища	2
Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури	2

Комисия за финансов надзор	2
Областен управител на Област Благоевград	2
Регионална здравноосигурителна каса	1
Сметна палата	1
Държавна комисия за енергийно и водно регулиране	1
Държавна комисия по хазарта	1
Районна служба „ПБЗН“	1

2. Дела за разглеждане през отчетния период.

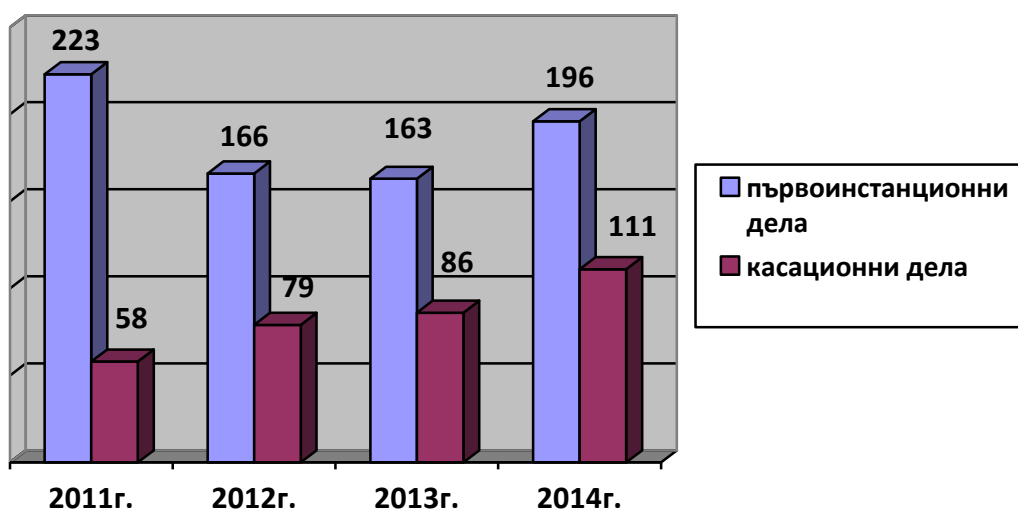
Несвършени дела от предходния отчетен период.

В началото на 2014г. в Административен съд – Благоевград са останали несвършени общо 307 дела, от които 196 първоинстанционни и 111 касационни дела.

В сравнение с предходните три години - през 2011г. несвършените дела са били 223 бр. първоинстанционни и 58 бр. касационни, през 2012г. – 166 бр. касационни и 79 бр. първоинстанционни, а през 2013г – 163 първоинстанционни и 86 касационни.

Изложеното показва запазваща се тенденция за малък брой висящи от предходните години дела, дължаща се на по-бързото им разглеждане и приключване, независимо от значителното нарастване броя на делата през 2013г., което се отразява на несвършените дела в началото на отчетната 2014г.

Сравнителен анализ на несвършените дела в началото на 2014г. и предходните три години

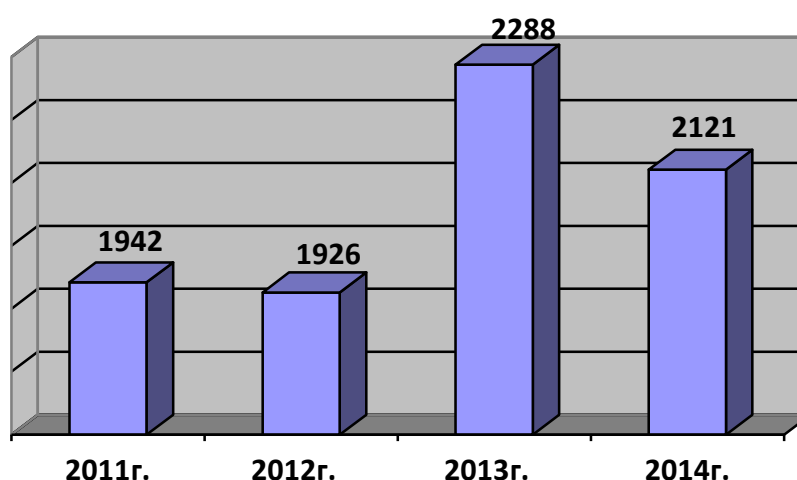


Дела за разглеждане през 2014г.

През отчетната 2014 година в съда са стояли за разглеждане общо 2121 дела – 1101 първоинстанционни и 1020 касационни, което е с 179 дела повече в сравнение с 2011г., със 195 дела повече от 2012г. и със 167 по-малко в сравнение с 2013г.

От стоящите за разглеждане 1020 бр. касационни дела, 958 са касационни с наказателно-административен характер дела и 62 са касационни административни дела.

Общ брой на делата за разглеждане в Административен съд – Благоевград през 2011г., 2012г., 2013г. и 2014г.



Изложеното показва незначително намаляване на общия брой на делата за разглеждане през 2014г. единствено в сравнение с 2013г. – 7.3%. В сравнение с 2012г. и 2011г., делата за разглеждане в Административен съд – Благоевград през 2014г. са с 9.2% повече от 2012г. и с 8.4% повече в сравнение с 2011г.

Първоинстанционни дела за разглеждане през 2014г.

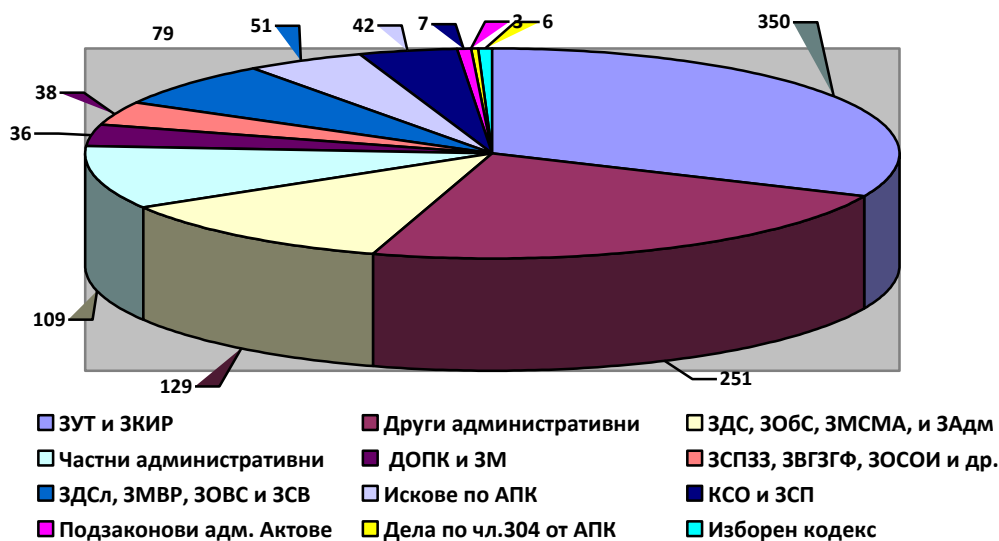
Първоинстанционните дела за разглеждане в Административен съд – Благоевград през 2014г. са 1101 броя. През 2011г. първоинстанционните дела са били 1211 броя, през 2012г. броят им намалява на 1055 дела, като през 2013г. първоинстанционните дела отново се увеличават до 1206 броя.

От общия брой първоинстанционни дела стоящи за разглеждане в Административен съд – Благоевград, най-голям е броя на делата стоящи за разглеждане образувани по жалби против административни актове, издадени по реда на ЗУТ и ЗКИР – 350 броя. Следват делата т.нар. „други административни“ дела – 251 броя, делата по ЗДС, ЗОБС,

ЗМСМА и ЗАдм – 129 броя, частните административни дела – 109 бр., делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 79 броя, исковите производства – 51 броя, делата по КСО и ЗСП – 42 броя, по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ и др. – 38 броя и делата по ДОПК и ЗМ – 36 броя. Най-малък е броя на стоящите за разглеждане дела против подзаконовни административни актове – 7 броя, делата по ИК – 6 броя и на делата по чл.304 от АПК – 3 броя.

В следващата диаграма са отразени първоинстанционните дела стоящи за разглеждане в Административен съд – Благоевград през 2014г. според предмета на делото.

Първоинстанционни дела за разглеждане през 2014г.



Касационни дела за разглеждане.

През 2014г. пред съдиите от Административен съд – Благоевград са стояли за разглеждане 1020 касационни дела, при 1082 броя за 2013г., 871 броя за 2012г. и 731 броя за 2011г.

От всички стоящи за разглеждане през 2014г. касационни дела – 1020 броя, най-голям е дяла на делата, образувани по касационни и частни жалби, против съдебни актове, постановени от Районен съд – Благоевград – 490 броя.

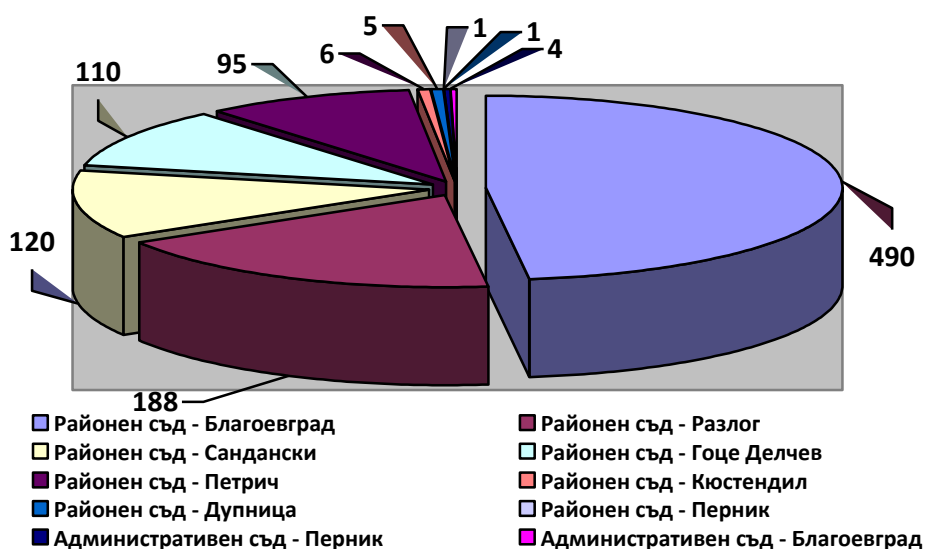
На второ място са делата образувани по жалби против съдебни актове на Районен съд – Разлог – 188 броя.

Следват касационните дела, образувани против актове, постановени по дела на Районен съд – Сандански – 120 броя и Районен съд – Гоце Делчев – 110 броя.

Най-малък за съдебния район на Административен съд – Благоевград е броя на касационните дела против съдебни актове на Районен съд – Петрич – 95 броя.

През 2014г. след изпращане на делата от ВАС по реда на чл.135, ал.5 от АПК в Административен съд – Благоевград са образувани 6 броя касационни дела против съдебни актове, постановени по дела на Районен съд – Кюстендил, 5 броя дела против актове на Районен съд – Дупница, 1 дело против съдебен акт на Районен съд – Перник и 1 дело против съдебен акт на Административен съд – Перник, постановен по реда на чл.306 от АПК. Четири от касационните дела са образувани по жалби против актове на Административен съд – Благоевград постановени по реда на чл.306 от АПК.

Касационни дела за разглеждане през 2014г. според съдът, постановил първоинстанционното решение



3. Свършени дела.

Значителният брой дела, които магистратите от Административен съд – Благоевград е следвало да разгледат и през 2014г. не се отразява на ефективността на правораздавателната дейност.

В подкрепа на този извод са данните, че през 2011г., 2012г. и 2013г. в съда са свършени съответно 87.4%, 87.1% и 86.6% от първоинстанционните и касационните дела, а през отчетната 2014г. свършените дела възлизат на 86.7% от общия брой стоящи за разглеждане дела.

Процентното съотношение между стоящите за разглеждане дела през съответната година и броя на свършените дела се съдържа в следващата таблица.

Свършени дела през 2011г., 2012г., 2013г. и 2014г.

Година	Дела за разглеждане	Свършени дела	%
2014г.	2121	1838	86.7%.
2013г.	2288	1981	86.6%
2012г.	1926	1677	87.1%
2011г.	1942	1697	87.4%

През 2014 година в Административен съд - Благоевград са свършени общо 1838 дела, от които 881 първоинстанционни и 957 касационни дела.

От стоящите за разглеждане през годината 350 бр. първоинстанционни дела по ЗУТ и ЗКИР, свършени са 279 броя и в края на отчетния период остават 71 висящи дела. От всички 251 броя „други административни“ дела, свършени са 168 дела и остават висящи 83 дела. Свършени са и 109 броя от делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм, които са общо 129бр., като остават висящи едва 20 броя дела. От делата по ДОПК и ЗМ, общо 36бр., 32 броя са свършени и 4 броя са останали несвършени. От разгледаните 42 дела по КСО и ЗСП 34бр. са свършени и 8 висящи. От делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ - 79 бр. свършени са 62бр. и висящи 17 дела, а от исковете по АПК - 51 дела са свършени 39 бр. и 12 бр. са висящи; от образуваните 7 бр. дела по жалби против подзаконовни административни актове, 6 бр. са свършени и 1 бр. е останало несвършено. От делата по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗСТУ и др. (38 бр.), 35 дела са свършени и 3 бр. са останали несвършени.

В края на отчетния период със съдебен акт са приключили всички 6 броя дела по Изборния кодекс, 3 броя дела по чл.304 от АПК, а от общо стоящите за разглеждане 109 частни административни дела, 108 са свършени и само едно частно административно дело е останало висящо в края на период.

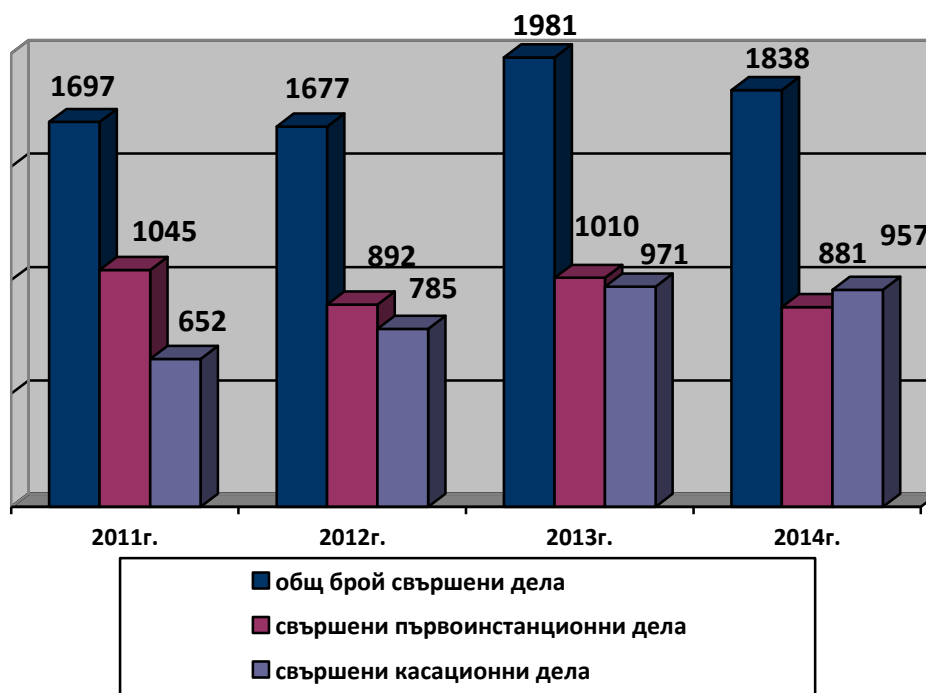
От стоящите за разглеждане 1020 броя касационни дела, 957 дела са приключили със съдебен акт, от които 904 бр. наказателно-административен характер дела и 53 бр. касационни административни дела. Несвършени в края на отчетния период са 63 касационни дела, или само 6.2% от стоящите за разглеждане дела.

Изложеното по-горе отчита висок процент на свършените през 2014г. дела – 80% от разгледаните първоинстанционни дела и 93.8% от касационните дела, или общия процент на приключилите със съдебен акт дела е 86.7%.

Съпоставено с предходните три години, през 2014г. се отчита увеличение на свършените касационни дела, които представляват 93.8% от стоящите за разглеждане дела. Пред 2013г. свършените касационни дела са били 89.7% от делата за разглеждане, през 2012г. - 90.1%, а през 2011г. свършени касационни дела са 89.2%.

В следващата диаграма се съдържа информация за броя свършени дела в Административен съд – Благоевград за периода 2011г. - 2014г.

Свършени дела в Административен съд – Благоевград за периода 2011г.- 2014г.



Всички магистрати в Административен съд – Благоевград са с приблизително еднакъв брой свършени дела, като значителният брой дела, стоящи за разглеждане през 2014г. и високият процент свършени дела е основание да се направи много добра оценка за работата на съдиите.

Следващата таблица съдържа информация за свършените през 2014г. дела по съдии.

Свършени дела през 2014г. по съдии

СЪДИЯ	ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ	СВЪРШЕНИ ДЕЛА	%
Съдия Тодорова	222	198	89.2%
Съдия Мицева	288	249	86.5%
Съдия Мадолева	287	253	88.2%
Съдия Рашкова	292	260	89.0%
Съдия Пишиева-Сахагчиева	293	255	87.0%
Съдия Шекерлийски	293	250	85.3%
Съдия Вълкадинова	297	265	89.2%
Съдия Алексова (23.04.2014г. - 31.12.2014г.)	149	108	72.5%

3.1.Решени по същество първоинстанционни и касационни дела.

Решенията в Административен съд - Благоевград дела (първоинстанционни и касационни) за 2014г. възлизат на 1510 броя, при 1596бр. за 2013г., 1369 бр. за 2012г. и 1328 бр. за 2011г.

Броят и процентното съотношение на решените дела спрямо общия брой свършени дела за периода 2011г.-2014г. се съдържа в следващата таблица.

Брой и процентното съотношение на решените дела спрямо общия брой свършени дела за периода 2011г.-2014г.

Година	Свършени дела	От тях решени с акт по същество	%
2014г.	1838	1510	82.2%
2013г.	1981	1596	80.6%
2012г.	1677	1369	81.6%
2011г.	1697	1328	78.3%

Изложеното показва, че за периода от 2011г. до 2014г. е налице увеличение на броя решени по същество първоинстанционни и касационни дела за сметка на прекратените производства, като най-

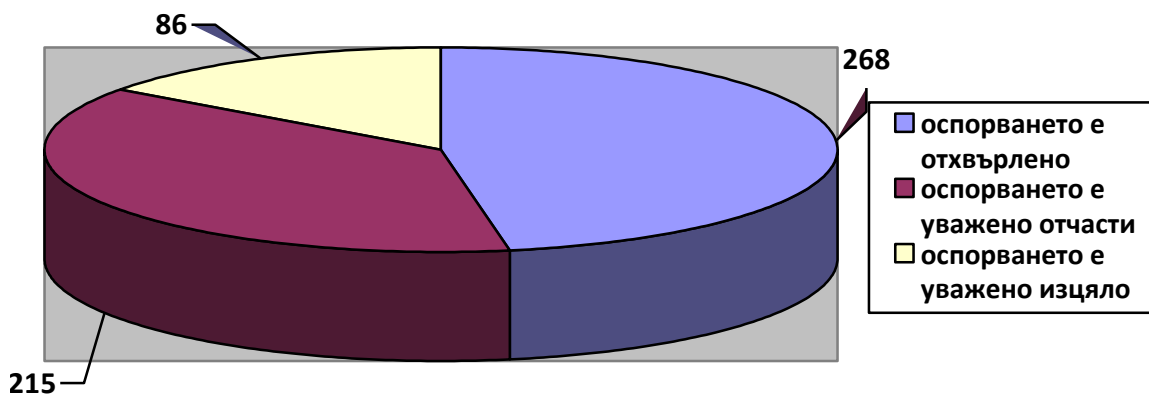
голям е броя на решените дела през отчетната 2014г. – 80.2% от свършените през годината дела.

Общия брой на решените първоинстанционни дела за 2014г. е 569 бр. при 652 бр., за 2013г., 607 бр. за 2012г., и 719 бр. за 2011г., като за 2014г. по предмет на разглеждане делата са разпределени, както следва:

- административни дела по ЗУТ и ЗКИР – 177 броя;
- частни административни дела – 99 броя;
- други административни дела – 94 броя;
- адм. дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 66 броя;
- адм. дела по ЗДСл., ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 51 броя;
- адм. дела по КСО и ЗСП – 28 броя;
- адм. дела по ДОПК и ЗМ – 19 броя;
- искиви производства по АПК – 18 броя;
- адм. дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗГ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ, ЗПИИМ и др. – 6 броя;
- адм. дела по жалби срещу подзаконови адм. актове – 5 броя;
- адм. дела по чл.304 от АПК – 3 броя;
- дела по ИК – 3 броя.

Заслужава внимание и анализът на решените по същество първоинстанционни дела, с оглед степента на уважаване на оспорването или иска. Най-голям е броя на делата, решени по същество, по които оспорването е отхвърлено – 268 дела или 47.1% от всички решени дела. Следват делата, при които оспорването е уважено отчасти – 215 броя, представляващи 37.8% от решените дела. Най-малък се явява броя на делата при които оспорването или искането са уважени изцяло – 86 броя дела или 15.1% от всички дела приключили с акт по същество.

Брой решени по същество първоинстанционни дела с оглед степента на уважаване на оспорването или иска

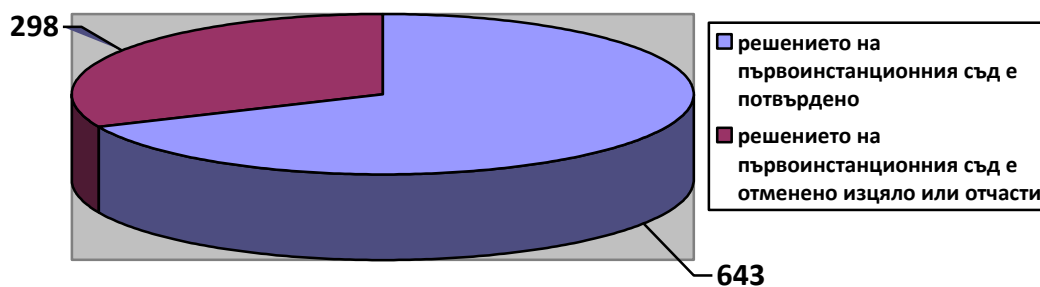


Приключилите с акт по същество касационни дела за отчетната 2014г. са 941 броя, от които:

- наказателно-административен характер дела - 891 бр., при 897 бр. за 2013г., 729 бр. за 2012г. и 583 бр. за 2011 година.
- касационни административни дела - 50 бр., при 47 бр. за 2013г., 33бр. за 2012г. и 26 бр. за 2011 година.

По 643 от всички 941 броя касационни дела, касационната жалба е отхвърлена, което представлява 68.3% от общия брой решени по същество касационни дела. Касационната жалба е уважена по 298 от делата, като изцяло е уважена по 297 дела и частично по 1 дело.

Брой решени по същество касационни дела според резултата от касационната проверка



3.2. Прекратени първоинстанционни и касационни дела.

През 2014 година прекратените дела са 328 броя, от които 312 първоинстанционни и 16 касационни.

За сравнение през 2013г. прекратените дела са били 385 бр., от които 358 първоинстанционни и 27 касационни, през 2012г. са били 308 бр., от които 285 първоинстанционни и 23 касационни; а през 2011г. прекратени са 369 дела - 326 административни и 43 касационни дела.

Прекратените производства по първоинстанционни и касационни дела за 2014г. са 17.8% от свършените дела, при 19.4% за 2013г., 18.4 % за 2012г. и 21.7% за 2011.

Данните показват намаляване на броя на делата, при които производството е прекратено през отчетната 2014 година спрямо 2011г., 2012г. и 2013г.

Брой и процентното съотношение на прекратените дела спрямо общия брой свършени дела за периода 2011г.-2014г.

Година	Свършени дела	От тях прекратени	%
2014г.	1838	328	17.8%
2013г.	1981	385	19.4%
2012г.	1677	308	18.4%
2011г.	1697	369	21.7%

От общо прекратените 328 броя дела, 312 са първоинстанционни и 16 касационни.

Най-голям е броя на прекратените дела по ЗУТ и ЗКИР - 102 бр. Следват други административни дела - 74 бр.; делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАДм - 43 броя; образуваните дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ - 29 броя; исковете по АПК - 21 бр., делата по ДОПК и ЗМ - 13 бр. и делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ - 11 броя. Най-малък е броя на прекратените частни административни дела - 9 броя, делата по КСО и ЗСП - 6 бр., по Изборния кодекс - 3 бр. делата и против подзаконовни административни актове - 1 бр.

От прекратените касационни дела 13 са касационни с административно-наказателен характер дела и 3 броя са касационни административни дела.

Според основанието за прекратяване на производството по делото, най-голям е броя на прекратените през 2014г. дела на основание чл.159 от АПК поради недопустимост на жалбата - 184 броя. Следват делата, при които производството е прекратено на основание чл.158, ал.3 АПК поради неостраняване на нередовностите по жалбата - 71 броя. На следващо място са прекратените дела на основание чл.130 от АПК поради неподведомственост на спора и на основание чл.135 от АПК поради това, че спора е подсъден на друг съд - общо 48 броя. Най-малък е броя на прекратените производства поради съединяване на дела по реда на чл.213 ГПК вр. чл.144 АПК - 9 броя.

Касационните дела са прекратени поради недопустимост на касационната жалба на основание чл.215 от АПК - 13 броя дела и поради неотстраняване на нередовностите на касационната жалба на основание чл.216 АПК - 3 броя.

4. Продължителност на разглеждане на делата.

И през отчетната 2014г. в Административен съд – Благоевград се запазва утвърдената през предходните години положителна тенденция за приключване на първоинстанционните и касационните дела в тримесечен срок от образуване на делото до постановяване на съдебния акт.

От общо свършените през годината 1838 броя дела, 1524 са свършени в срок до 3 месеца от образуване на делото и само 314 броя дела са свършени над този срок. В процентно съотношение, свършените в срок до три месеца дела представляват 83% от общо свършените дела, а тези над три месеца са едва 17% от всички свършени през годината първоинстанционни и касационни дела.

Свършени дела до и над три месеца през 2011г., 2012г., 2013г. и 2014г.

Година	Свършени дела в срок до 3м. – бр.	Свършени дела в срок до 3м. – %	Свършени дела в срок над 3м. – бр.	Свършени дела в срок над 3м. – %
2014г.	1524	83%	314	17%
2013г.	1704	86%	277	14%
2012г.	1458	87%	219	13%
2011г.	1374	81%	323	19%

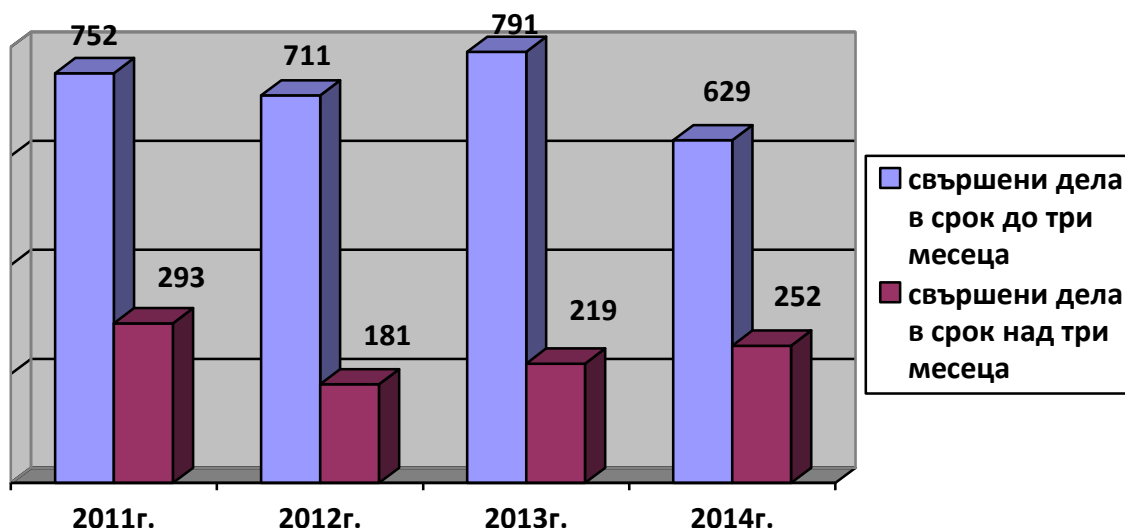
Горните данни показват, че и през отчетния период в Административен съд – Благоевград е постигната бързина на съдебния процес, за което говори и обстоятелството, че към края на 2014г. не са налице несвършени дела, образувани преди 2014г. с изключение на едно дело образувано през 2012г., по което производството е спряно. Незначителното намаление в процента на свършените в тримесечен срок дела спрямо предходната година е следствие на по-големия брой останали несвършени дела в началото на 2014г. в сравнение с броя несвършени дела в началото на 2013г., както и на по-големия процент дела при които производството е приключило с акт по същество.

Първоинстанционни дела.

От общо свършените 881 първоинстанционни административни дела, 629 дела са приключили със съдебен акт в срок до три месеца от постъпването им в съда, а 252 бр. дела са разгледани и решени над този

срок от три месеца. Т.е. независимо, че и през 2014г. броя на административните дела и делата приключили с акт по същество продължава да е висок, това не се отразява на свършените в тримесечен срок дела.

Свършени в срок до и над три месеца първоинстанционни дела за периода 2011г. – 2014г.



От общо свършените 279 дела по ЗУТ и ЗКИР, в срок от три месеца е приключило разглеждането на 143 бр. дела, а 136 дела са свършени в срок над три месеца. От свършените 168 бр. “други административни дела” 131 бр. са свършени в срок до три месеца, а 37 бр. са над три месеца. Делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм., които са свършени през отчетния период са 109 броя, от които в срок до три месеца – 94 броя, а над три месеца – 15 броя. По ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ са свършени 62 бр. дела, като от тях 43 броя до три месеца и 19 броя над три месеца. От общо свършените 35 дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ и др. в срок до три месеца са приключили 31 дела, а над три месеца - 4 дела. От свършените 32бр. дела по ДОПК и ЗМ, 15 бр. са в срок до три месеца и 17 броя са над три месеца. По КСО и ЗСП са разгледани и приключени 34броя дела, от които 23 – до три месеца и 11 броя – над три месеца. От общо свършените 39 бр. дела, образувани по искове по АПК 29 бр. са свършени до три месеца, а 10 бр. – над три месеца. От разгледаните 6 броя административни дела срещу подзаконовни административни актове 3 бр. са свършени в срок до три месеца и 3 бр. са над този срок.

В срок от 3 месеца от образуването е приключило разглеждането на всички свършени 108 частни административни дела, всички свършени дела по Изборния кодекс (6 бр.) и делата по чл. 304 от АПК - 3 броя.

Изложеното показва голяма бързина при разглеждане и приключване на първоинстанционните дела със съдебен акт по следните видове дела:

От общо свършените 881 първоинстанционни административни дела в срок до 3 месеца е приключило разглеждането на 100% от делата по Изборния кодекс, 100% от образуваните частни административни дела и 100% от делата по чл.304 от АПК.

От постъпилите дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ и др., 88.6% са приключили със съдебен акт до три месеца от образуването им, от делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. приключилите в тримесечен срок са 86.2%, а от т.нар. други административни дела в срок от три месеца е приключило разглеждането на 78.0% от делата. Следват исковите производства - 74.4% от които са свършени в срок до три месеца. След тях се нареждат делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ, от които 69.4% са свършени в срок до 3 месеца, делата по КСО и ЗСП - 67.6%, по ЗУТ и ЗКИР - 51.3% и по ДОПК и ЗМ - 46.9%.

По-голямата продължителност на разглеждане на последните групи дела - тези по ЗУТ и ЗКИР се дължи преди всичко на разпоредбата на чл.218 от ЗУТ, съгласно която по разгледаните дела против заповеди, с които се одобряват или изменят подробни устройствени планове се обнародва съобщение за оспорването в Държавен вестник най-малко 30 дни преди датата на съдебното заседание. Това задължение за съда удължава срока за разглеждане на делата поне с 1 месец и половина. Освен това, делата по ЗУТ и ЗКИР се отличават с по-голяма сложност и за решаването им почти винаги е необходимо назначаване на съдебно-технически експертизи. Необходимостта от специални знания е основната причина и за по-голямата продължителност на делата по ДОПК и ЗМ. При по-голяма част от делата, продължителността им е над три месеца поради необходимост от провеждане на повече от едно съдебно заседание с оглед събиране на доказателства за изясняване на спора от фактическа страна, както и поради липсата на процесуална активност от страните по административни дела за събиране на писмени и гласни доказателства, както и за назначаване на съдебни експертизи. В някои случаи страните не внасят в срок определения от съда депозит за допуснатата съдебна експертиза или не изпълняват задължения за представяне на доказателства, с което препятстват изясняване на спора от фактическа страна. Налице са и трудности свързани с призоваването на страните предвид неизпълнение на задълженията от страна на административния орган да представи пълен и актуален списък на заинтересованите страни. Не на последно място причина за забавянето на делата е поведението на административния орган, който не

изпълнява задълженията си по чл.152, ал.2 от АПК с изпращане на жалбата в съда да представи цялата административна преписка по издаване на оспорения акт.

В обобщение на анализа следва да се посочи, че в повечето случаи забавянето на делата е от обективен характер. За приключване на делата в тримесечен срок от образуването им е необходима процесуална активност, както от страна на оспорващия, така и от страна на административния орган, за да може съдът да изпълни задълженията си, като насрочи делото най-късно в двумесечен срок от образуването му и да постанови крайния си съдебен акт в инструктивния едномесечен срок.

За постигане на оптимална бързина на съдебното производство и през 2014г. се прилагаха различни механизми, сред които осъществяване на електронен достъп до Национална база данни „Население“ с цел получаване на информация за родствени връзки, постоянен и настоящ адрес на страни по образуваните в съда дела, за изпращане на призовки и съобщения, до информация за вписаните в Търговския регистър обстоятелства относно еднолични търговци и юридически лица се черпи от електронните услуги, предоставяни от Агенцията по вписванията и до Имотния регистър ИКАР.

Касационни дела.

От общо свършените през отчетната година 957 касационни дела, в срок до три месеца от постъпването им в съда са свършени 895 броя дела, представляващи 94% от делата, като само 62 касационни дела са решени в срок над три месеца. За сравнение, през 2013г. отново 94% от касационните дела са приключили до три месеца от образуването им, през 2012г. и 2011г. – 95%.

Свършени касационни дела до и над три месеца през 2011г., 2012г., 2013г. и 2014г.

Година	Общ брой свършени касационни дела	Свършени в срок до 3м. касационни дела - брой	Свършени в срок до 3м. касационни дела - %
2014г.	957	895	94%
2013г.	971	913	94%
2012г.	785	747	95%
2011г.	652	622	95%

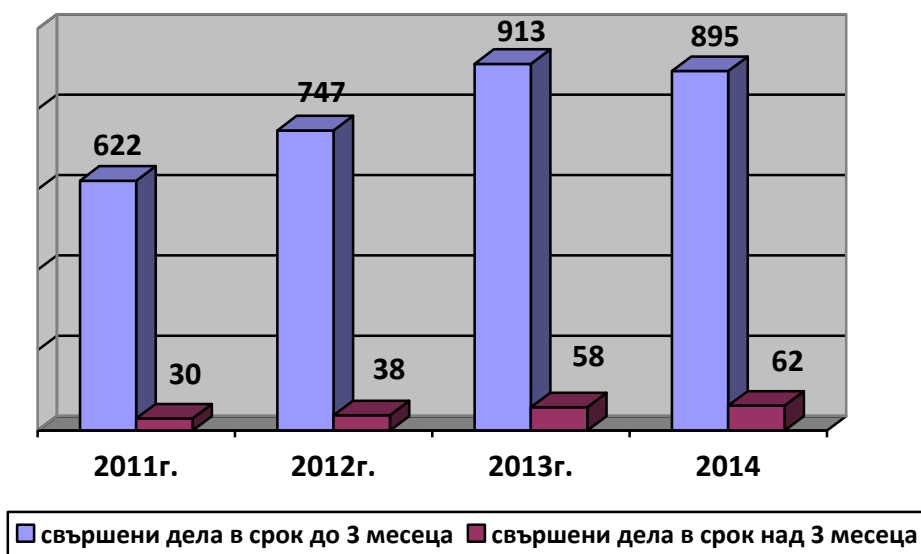
Тези данни показват установената в Административен съд – Благоевград трайна тенденция за приключване на голяма част от касационните дела в срок до три месеца от постъпването им, независимо от значителния брой касационни дела, разгледани и свършени през отчетния период.

От свършените през 2014г. 957 броя касационни дела, 904 са с наказателно административен характер и 53 са касационни административни дела.

От приключилите 904 броя касационни дела от наказателно-административен характер в срок до три месеца са приключили съдебните производства по 845 дела, като само 59 дела са свършени в срок над три месеца.

През отчетния период са свършени 53 касационни административни дела, от които 50 дела са приключили със съдебен акт в срок до три месеца от образуването им, а само 3 дела са свършени в срок над три месеца.

Свършени в срок до и над три месеца касационни дела за периода от 2011г. до 2014г.



Основната причина за приключване на по-голяма част от касационните дела в тримесечен срок, в сравнение с първоинстанционните се състои в това, че в повечето случаи касационното производство приключва в едно съдебно заседание с оглед ограничените доказателства, които се допускат в касационното производство и забраната за нови фактически установявания. Като основни причини за неприключване на малката част от касационните дела в тримесечен срок могат да се идентифицират случаи на нередовно призоваване на страните и постъпване на молби за отлагане на

съдебното заседание. Като положителна следва да се отчете възприетата практика за насрочване на делата в кратки срокове.

5. Срочност при постановяване на съдебните актове.

Независимо от значителния брой образувани през 2014г. първоинстанционни и административни дела в съда е постигната и максимална срочност при постановяване на съдебните актове.

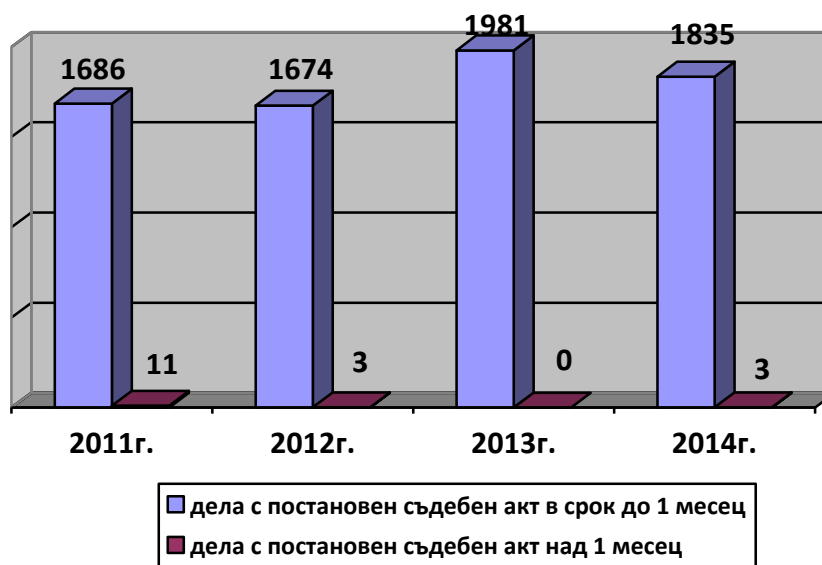
През отчетната 2014г. година съдебните актове по всички свършени 881 броя първоинстанционни дела са постановени в едномесечен срок. От постановените 957 съдебни актове по касационни дела, 954 броя са постановени в едномесечен срок и само три акта са извън този срок. Тук следва да се отбележи, че забавата по отношение на два от актовете, които са постановени след едномесечния срок е от четири дни, а по отношение на третия акт – осем дни.

Незначителното просрочие при постановяване на едва 0.2% от всички 1838 броя съдебни актовете не следва да се отчита като забавено постановяване на съдебните актове с оглед на това, че срокът е надхвърлен само с няколко дни, като тук следва да се има предвид високата натовареност на съда и фактическата сложност на делата.

В процентно съотношение за 2014г. постановените в едномесечен срок съдебни актове са 99.8% от общия брой актове.

За сравнение с предходните три години - през 2011г. 99.4% от постановените съдебни актове са в едномесечен срок, през 2012г. - 99.8%, а през 2013г. - 100 %.

Брой на съдебните актове, постановени в едномесечен срок и над един месец за 2011г., 2012г., 2013г. и 2014г.



6. Несвършени дела в края на отчетния период.

От общия брой на стоящите за разглеждане през отчетния период 2121 броя дела, в края на периода са останали несвършени 283 дела, което представлява 13.3% от делата. Несвършените първоинстанционни дела възлизат на 220 бр., а касационните – 63 бр. В сравнение с отчетен период 2013г. процента на останалите несвършени дела в края на периода е намален с 0.1%, въпреки по-големия брой висящи дела в началото на годината. През 2013г. от разгледаните в съда 2288 дела в края на периода са останали несвършени 307 дела или 13.4% от общо разгледаните дела.

Най-голям е броят на несвършените първоинстанционни дела, които се отчитат в група „други административни дела“ – 83 броя, следват ги делата по ЗУТ и ЗКИР – 71 дела и делата по ЗДС, ЗОС, ЗМСМА, Задм – 20 бр. Производствата по тези дела в повечето случаи изискват назначаване на експертизи за изясняване на спора от фактическа и правна страна, а част от делата са образувани в края на отчетния период, което пречат за приключването им със съдебен акт до края на годината.

Несвършени в края на отчетния период касационни дела са 63 бр. от общо разгледаните 1020 дела. През 2011г. несвършените в края на годината касационни дела са 10.1% от стоящите за разглеждане дела. През 2012г. процента на несвършените касационни дела е 9.9%, през 2013г. – 10.2%, докато в края на отчетния период процента на несвършените касационни дела е намален до 6.2%, което показва, че в съда е постигната бързина при насрочване и приключване на съдебните производства по касационните дела.

Несвършени дела през 2011г., 2012г., 2013г. и 2014г.

Година	Дела за разглеждане	Свършени дела	Несвършени дела	Процент на несв. дела
2014г.	2121	1838	283	13.3%
2013г.	2288	1981	307	13.4%
2012г.	1926	1677	249	12.9%
2011г.	1942	1697	245	12.6%

7. Обжалвани и протестирани съдебни актове.

От общо свършените 1838 дела, обжалвани и протестирани пред Върховния административен съд за 2014г. са актовете по 375 дела. За

сравнение, през 2013г. обжалваните актове са 438 от постановените 1981 броя съдебни актове, през 2012г. - 346 от постановените 1677 бр., а през 2011г. - 418 бр. от 1697 съдебни актове.

В процентно съотношение за 2014г. обжалваните актове са 20.4%, за 2013г. - 22.1%, за 2012г. - 20.6% и за 2011г - 24.6%. Т.е налице е ежегодно намаляване на броя на обжалваните съдебни актове, което е показателно за качеството на съдебните актове, постановени от магистратите в Административен съд – Благоевград.

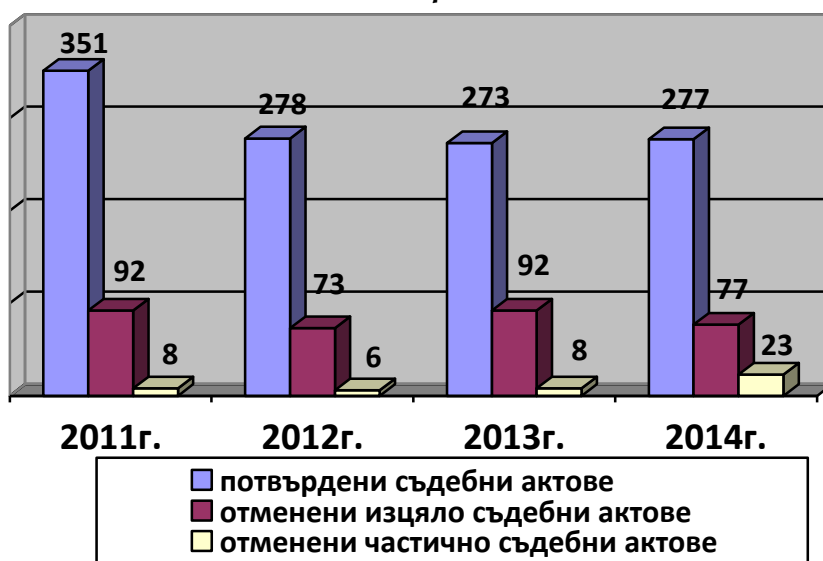
Според вида на делата най-много жалби срещу съдебни актове са подадени по образуваните дела по ЗУТ и ЗКИР – 130 бр. Следват делата отчитани в група “други административни дела” – 79 бр., по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 38 бр., делата по ДОПК и ЗМ – 33 бр.

За 2013г. отново най-голям е броя на обжалваните актове по ЗУТ и ЗКИР – 133бр. “други административни дела” – 98 бр., по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 55 бр. През 2012 г. и 2011г. се отчита същото постъпление на касационни и частни жалби по дела против актове по ЗУТ и ЗКИР - 111 бр. за 2012г. и 131 за 2011г., “други административни дела” – 104 бр. за 2012г. и 86 бр. за 2011г.; по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 31бр. за 2012г. и 50 бр. За 2011г. С посочените предмети са и делата с най-много постъпления през предходните години.

8.Резултати от инстанционен контрол върху съдебните актове.

През 2014г. инстанционен контрол е осъществен върху 377 съдебни актове – 247 решения и 130 определения. От всички 377 съдебни актове потвърдени от касационната инстанция за 277 актове, 77 акта са отменени и 23 са частично отменени.

Брой потвърдени, отменени изцяло и отменени частично съдебни актове постановени за периода от 2011г. – 2014г.



През 2011г. от проверените съдебни актове потвърдени от касационната инстанция за 351 актове, 92 акта са отменени и 8 бр. са частично отменени. През 2012г. 278 съдебни актове са потвърдени, 73 акта са отменени изцяло и 6 бр. са отменени частично, а през 2013г. от 273 акта са потвърдени, 92 бр. са отменени изцяло и 8 бр. са частично отменените актове.

Оставени в сила през 2014г. са общо 173 броя решения от проверените 247 актове по същество. През 2013г. потвърдени са били 143 броя решения от проверените 189. През 2012г. потвърдени са 191 броя съдебни решения от проверените 240 бр. решения, а през 2011г. потвърдените решения са 243 броя от 304 проверени съдебни решения.

От отменените през 2014г. решения, 19 акта са отменени и делото е върнато за ново разглеждане от друг състав на съда, а 32 решения са отменени и спора е решен по същество от касационната инстанция. Обезсилено е само 1 решение. 22 броя са решенията, които са частично отменени от ВАС.

От частично отменените решения 11 бр. са постановени по идентични дела, образувани против жалби на едно юридическо лице против актове за установяване на публични общински вземания за такса битови отпадъци, като отмяната се отнася само по отношение един от компонентите на такса битови отпадъци.

От проверените през 2014г. 130 броя определения оставени в сила са 104 бр., 25 бр. са отменените изцяло определения и едно е отменено частично. През 2013г. потвърдените определения са били 130 от постановените 184 броя определения; през 2012г. оставените в сила определения са били 87 бр. от проверените 117 бр., а през 2011г. – 108 потвърдени от 147 проверени определения.

От анализа на отменените определения се установява, че от общо отменените 25 бр. определения само 16 бр. са определения, с които производството по делото е прекратено поради недопустимост на жалбата на основание чл.159 от АПК. От останалите 9 бр. определения 4 определения са постановени по искания за спиране изпълнението на оспорения акт, т.е. определения, с които не се слага край на съдебното производство, 4 бр. от определенията (по чл.159, чл.158 и чл.216 АПК) са отменени от Върховния административен съд поради представяне на нови доказателства пред касационната инстанция, които не са били представени при разглеждане на делото от Административен съд – Благоевград, а едно определение е обезсилено от ВАС поради оттегляне на оспорването.

В следващата таблица се съдържа информация за инстанционната проверка на постановените от Административен съд – Благоевград съдебни актове за периода от 2011г. – 2014г.

**Потвърдени, частично и изцяло отменени съдебни актове,
постановени за периода 2011г. – 2014г.**

Година	Потвърдени съдебни актове		Частично отменени съдебни актове		Изцяло отменени съдебни актове	
	брой	процент	брой	процент	брой	процент
2014г.	277	73.5%	23	6.1%	77	20.4%
2013г.	273	73.2%	8	2.1%	92	24.7%
2012г.	278	77.9%	6	1.7%	73	20.4%
2011г.	351	77.8%	8	1.8%	92	20.4%

Обобщените данни показват, че през отчетния период се наблюдава увеличаване на потвърдените съдебни актове в сравнение с 2013г., намаляване на процента на изцяло отменените съдебни актове в сравнение с предходната година и запазване процента на отменените изцяло актове в сравнение с 2011г. и 2012г.

Резултатите от касационната проверка на съдебните актове, постановени от Административен съд - Благоевград, върнати през 2014г. следва да се отчетат като добри с оглед високата натовареност на съдиите и намаления състав, в който осъществяват дейността си през цялата година. Въпреки натовареността, през отчетната година е запазен значителния брой на делата с потвърдени съдебни актове.

9.Натовареност на съда, натовареност по съдебни състави и сравнителна натовареност спрямо административните съдилища в страната.

Натовареност на Административен съд – Благоевград.

По силата на чл.89, ал.2 от ЗСВ съдебния район на Административен съд – Благоевград съвпада със съдебния район на Окръжен съд - Благоевград. В същия са включени съдебните райони на Районен съд - Благоевград, Районен съд - Сандански, Районен съд - Петрич, Районен съд - Разлог и Районен съд - Гоце Делчев.

Съдебният район на Административен съд – Благоевград включва 1 областен център с 14 общини.

Според данните, публикувани от ВСС в обобщените статистически таблици за дейността на административните съдилища

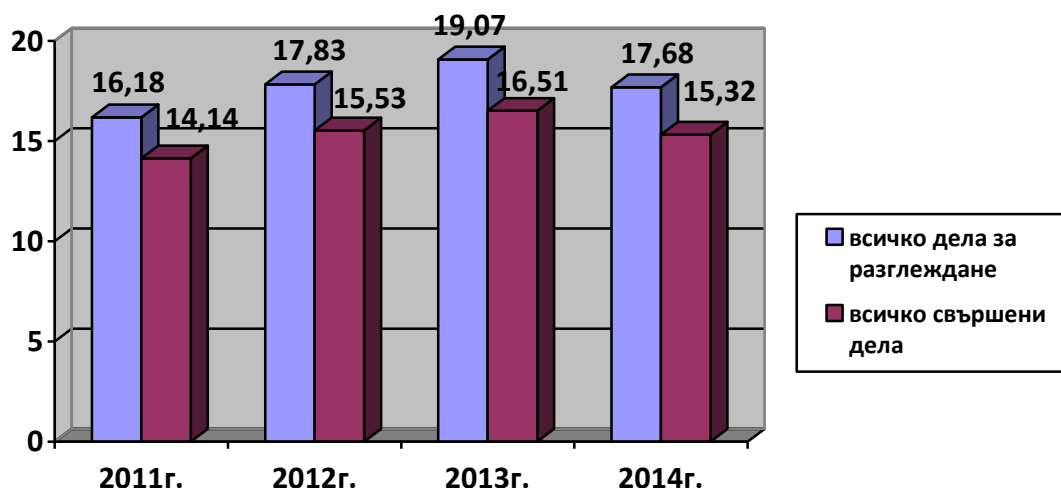
Административен съд – Благоевград е сред най-натоварените съдилища в страната.

През отчетната 2014г. натовареността на съда по щат е 17.68 към всичко дела за разглеждане и 15.32 към всичко свършени дела.

В сравнение с предходните три години, налице е увеличение на натовареността по щат спрямо 2011г., през която е отчетена натовареност 16.18 към всичко дела за разглеждане и 14.14 към всичко свършени дела. Спрямо 2012г., в която е отчетена натовареност от 17.83 към всичко дела за разглеждане и 15.53 към всичко свършени дела, натовареността през 2014г. се запазва в почти еднакви стойности. Единствено спрямо 2013г., през отчетния период се отчита незначително намаляване на натовареността по щат с 1.39 към делата за разглеждане и с 1.19 към свършените дела.

Следващата диаграма съдържа информация за натовареността на Административен съд – Благоевград по щат за периода 2011г. -2014г.

Натовареност по щат на Административен съд – Благоевград за 2011г., 2012г., 2013г. и 2014г.



С оглед на обстоятелството, че през отчетния период, както и през предходните три години Административен съд – Благоевград почти през цялото време е осъществявал дейността си при непълен съдийски състав, действителната натовареност е далеч по-висока от натовареността по щат.

През 2011г. действителната натовареност към всичко дела за разглеждане е 20.23, а към всичко свършени дела – 17.68.

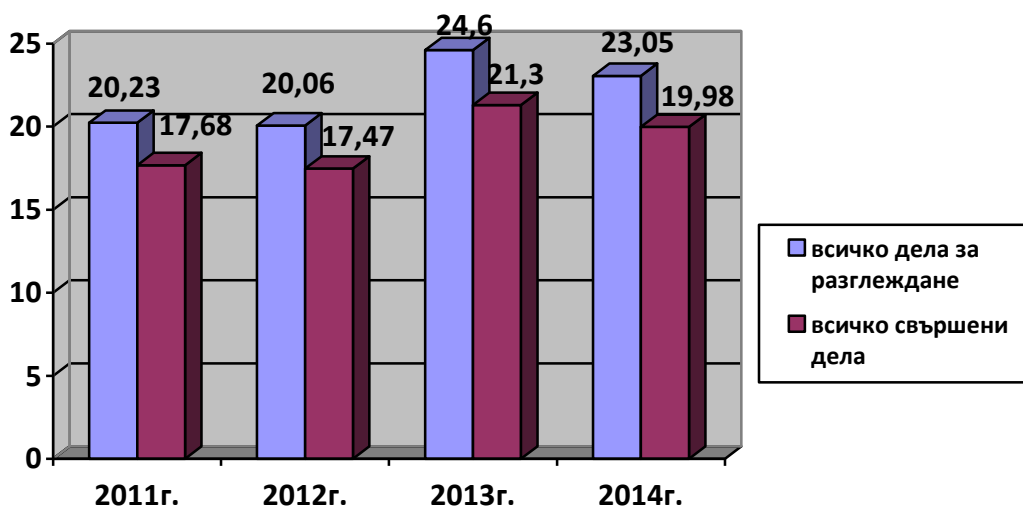
В следващата отчетна година - 2012г. натовареността се запазва на нивата на предходната година - 20.06 към всичко дела за разглеждане и 17.47 към всичко свършени дела, а в през 2013г. пред съдиите от Административен съд – Благоевград са стояли за разглеждане 24.60 дела

месечно на един съдия, от които 21.30 дела месечно от един съдия са свършени.

През отчетната 2014г. действителната натовареност на съдиите към делата за разглеждане е 23.05, а към свършените дела – 19.98.

Горните статистически данни показват, че през 2014г. действителната натовареност на Административен съд – Благоевград е увеличена спрямо 2011г. и 2012г. с приблизително 3 дела месечно на един съдия, като единствено спрямо 2013г., през отчетния период се отчита незначително намаляване на действителната натовареността с 1.55 към делата за разглеждане и с 1.32 към свършените дела.

Действителна натовареност на Административен съд – Благоевград за 2011г., 2012г., 2013г. и 2014г.



Натовареност на съда спрямо административните съдилища в страната.

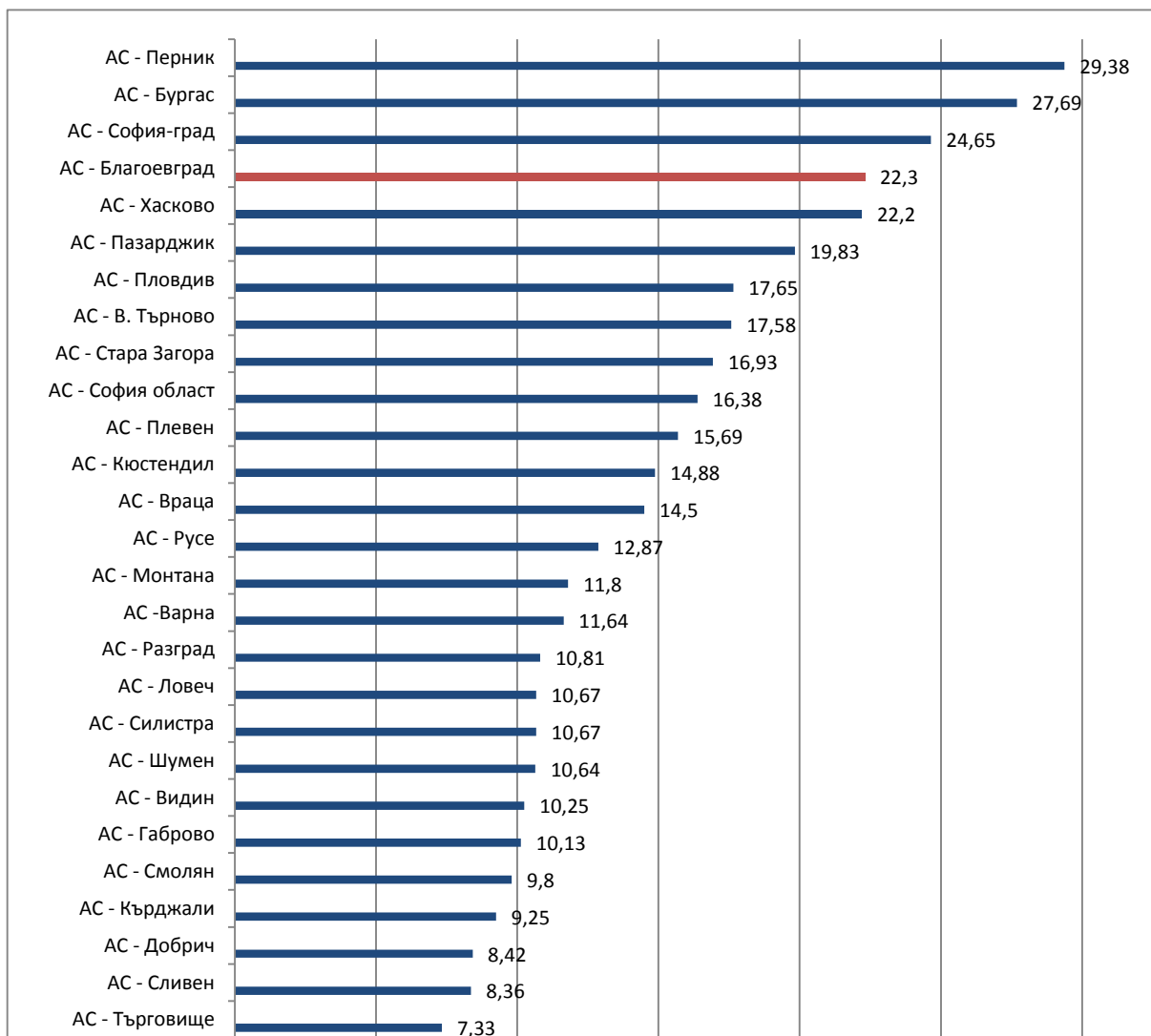
Административен съд – Благоевград е сред първите пет най-големи по численост, а по официалната статистика на Висшия съдебен съвет и най-натоварени административни съдилища в страната.

В сравнение с останалите административни съдилища в страната, за 2011г. и 2012г. Административен съд – Благоевград по различните критерии за определяне на натовареността се нарежда на V-то и VI-то място.

За 2013г. Административен съд – Благоевград е четвърти по критерия действителна натовареност към всичко свършени дела след административните съдилища София-град, Перник и Бургас и на пето място по критерия действителна натовареност към всичко дела за разглеждане след административните съдилища София-град, Бургас, Перник и Пловдив.

За първото полугодие на 2014г., (до която дата са налице обобщени статистически данни) Административен съд – Благоевград отново е четвърти по критерия действителна натовареност към всичко свършени дела след административните съдилища в Перник, Бургас и София-град.

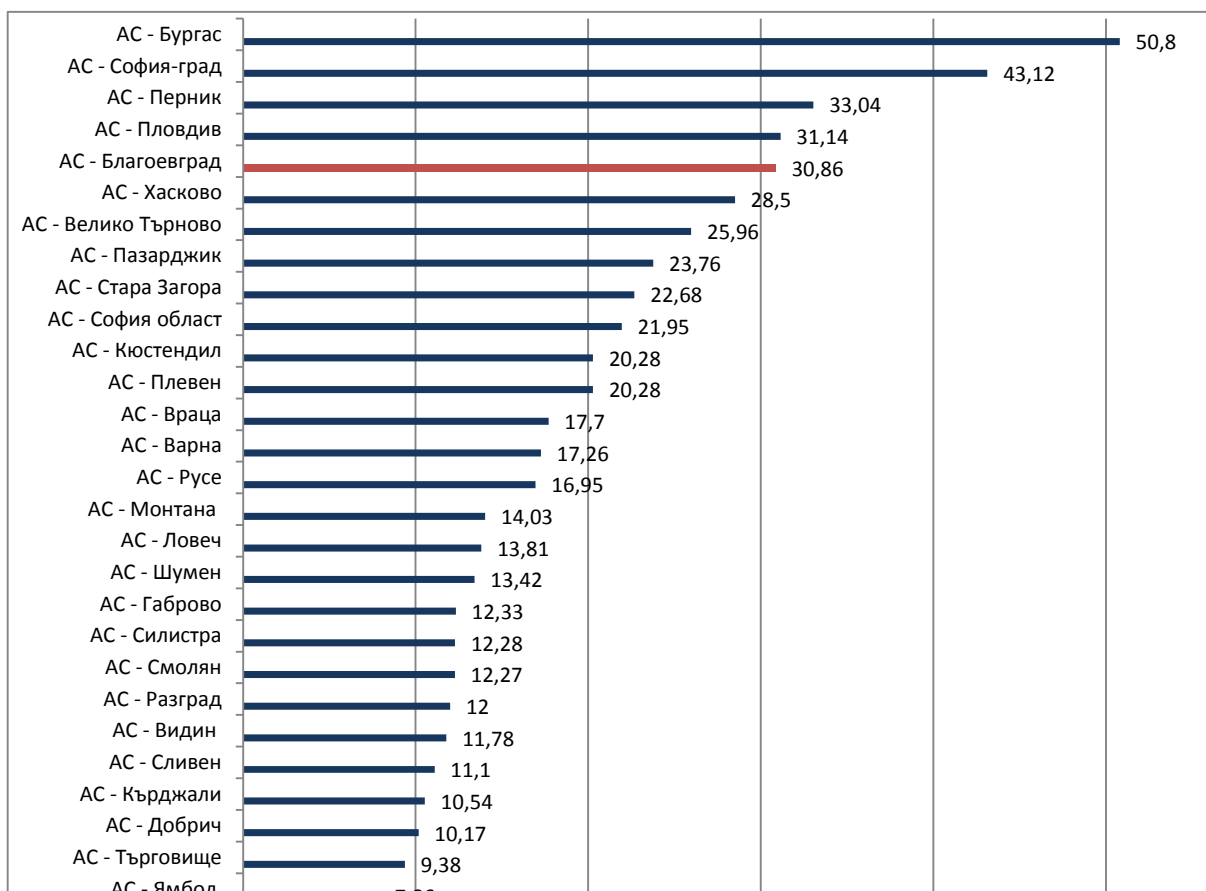
Действителна натовареност на административните съдилища към всичко свършени дела за първото полугодие на 2014г.



По критерия действителна натовареност към всичко дела за разглеждане за първото полугодие на 2014г. Административен съд – Благоевград е на пето място след административните съдилища в Бургас, София-град, Перник и Пловдив.

В следващата таблица се съдържат данни за действителната натовареност на административните съдилища към всички дела за разглеждане за първите шест месеца на 2014г.

Действителна натовареност на административните съдилища към делата за разглеждане за първото полугодие на 2014г.



Данните за образуваните и свършени дела Административен съд – Благоевград за периода 2011г.-2014г. показват тенденция за увеличаване на натовареността на съда спрямо останалите административни съдилища и поставянето му след първите четири най-натоварени административни съдилища в страната, като следва да се отчете обстоятелството, че АС - София-град, АС - Бургас и АС - Пловдив за разлика от Административен съд – Благоевград са съдилища, които разглеждат данъчни дела и тяхната натовареност до голяма степен е обусловена от този вид дела.

Натовареност по съдебни състави.

През отчетната 2014г. на **съдия Мария Тодорова** са разпределени общо 188 дела, които заедно с останалите висящи от 2013 година 34 бр. представляват делата за разглеждане през годината - 222 дела, от които 117 първоинстанционни и 105 касационни. От тях разгледани и приключени са 198 дела, от които 100 първоинстанционни дела и 98 касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 149 дела, а прекратени с определение са 49 дела. Висящи в края на отчетната 2014 година са 24 дела.

На **съдия Марияна Мицева** през 2014г. са разпределени общо 241 дела и са останали висящи от 2013 година 47 бр. или общо за разглеждане - 288 бр. дела, от които 153 първоинстанционни и 135 касационни. От тях разгледани и приключени са 249 дела, от които 122 първоинстанционни дела и 127 касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 207 дела, а прекратени с определение са 42 дела. Висящи в края на отчетната 2014 година са 39 дела.

На **съдия Серафимка Мадолева** през 2014г. са разпределени общо 242 дела и са останали висящи от 2013 година 45 бр. или общо за разглеждане - 287 бр. дела, от които 151 първоинстанционни и 136 касационни. От тях разгледани и приключени са 253 дела, от които 122 първоинстанционни дела и 131 касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 216 дела, а прекратени с определение са 37 дела. Висящи в края на отчетната 2014 година са 34 дела.

На **съдия Илонка Рашкова** през 2014г. са разпределени общо 252 дела и са останали висящи от 2013 година 40 бр. или общо за разглеждане - 292 бр. дела, от които 151 първоинстанционни и 141 касационни. От тях разгледани и приключени са 260 дела, от които 125 първоинстанционни дела и 135 касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 217 дела, а прекратени с определение са 43 дела. Висящи в края на отчетната 2014 година са 32 дела.

На **съдия Стоянка Пишиева-Сахатчива** през 2014г. са разпределени общо 245 дела и са останали висящи от 2013г. 48 бр. или общо за разглеждане - 293 дела, от които 148 първоинстанционни и 145 касационни. От тях разгледани и приключени са 255 дела, от които 119 първоинстанционни дела и 136 касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 210 дела, а прекратени са 45 дела. Висящи в края на отчетната 2014 година са 38 дела.

На **съдия Иван Шекерлийски** през 2014г. са разпределени общо 248 дела и са останали висящи от 2013 година 45 бр. или общо за разглеждане - 293 бр. дела, от които 146 първоинстанционни и 147 касационни. От тях разгледани и приключени са 250 дела, от които 113 първоинстанционни дела и 137 касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 207 дела, а прекратени с определение са 43 дела. Висящи в края на отчетната 2014 година са 43 дела.

На **съдия Ваня Вълкадинова** през 2014г. са разпределени общо 249 дела и са останали висящи от 2013 година 48 бр. или общо за разглеждане - 297 бр. дела, от които 150 първоинстанционни и 147 касационни. От тях разгледани и приключени са 265 дела, от които 127 първоинстанционни дела и 138 касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 220 дела, а прекратени с определение са 45 дела. Висящи в края на отчетната 2014 година са 32 дела.

На съдия Саша Алексова (23.04.2014г.-31.12.2014г.) през 2014г. са разпределени общо 149 дела, които представляват и общия брой дела разглеждане – 85 първоинстанционни и 64 касационни. От тях разгледани и приключени са 108 дела, от които 53 първоинстанционни дела и 55 касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 84 дела, а прекратени с определение са 24 дела. Висящи в края на отчетната 2014 година са 41 дела.

Натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград през 2014г. към делата за разглеждане

СЪДИЯ	ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ			НАТОВАРЕНОСТ КЪМ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ
	първо- инстанционни	касационни	общ брой	
Мария Годорова	117	105	222	18.50
Марияна Мицева	153	135	288	24.00
Серафимка Мадолева	151	136	287	23.92
Илонка Рашкова	151	141	292	24.33
Стоянка Пишиева-Сахатчиева	148	145	293	24.42
Иван Шекерлийски	146	147	293	24.42
Ваня Вълкадинова	150	147	297	24.75
Саша Алексова	85	64	149	18.63

Натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград през 2014г. към всички свършени дела

СЪДИЯ	СВЪРШЕНИ ДЕЛА			НАТОВАРЕНОСТ КЪМ СВЪРШЕНИ ДЕЛА
	първо- инстанционни	касационни	общ брой	
Мария Годорова	100	98	198	16.50
Марияна Мицева	122	127	249	20.75
Серафимка Мадолева	122	131	253	21.08
Илонка Рашкова	125	135	260	21.67
Стоянка Пишиева-Сахатчиева	119	136	255	21.25
Иван Шекерлийски	113	137	250	20.83
Ваня Вълкадинова	127	138	265	22.08
Саша Алексова	53	55	108	13.50

Изложеното показва, че през отчетния период е постигнато равномерно разпределение на делата и равномерна натовареност между съдиите, като минималната разлика в натовареността се дължи на обособените 18 групи за разпределение на делата, както и на различния брой останали несвършени дела от предходната година.

Програмата за разпределение на делата не отчита тежестта на отделните видове дела, които проблем се надявам да се разреши след приключване на емпиричното изследване за определяне на тежестта на отделните видове дела съгласно одобрената от ВСС методология и въвеждане на показатели за тежест на делата, в което през 2014г. се включиха и съдии от Административен съд - Благоевград. Прилаганата към настоящият момент обвързаност между броя на делата за разглеждане, свършените дела и натовареността на магистратите, работещи в тях, е показател за статистически цели и не може да бъде използван като единствен източник на информация за действителната натовареност на съдилищата, респ. на съдиите.

Тук следва да се отчете обстоятелството, че в края на отчетния период бе извършен анализ на групите дела, по които се извършва разпределение на постъпилите в съда дела, като една от групите бе премахната и на нейно място се образува нова група дела – дела по Закона за подпомагане на земеделските производители, която статистически се отчита в т.нар. група „други административни дела“. Актуализирането на групите дела се извърши с решение на Общото събрание на съдиите от Административен съд – Благоевград.

11. Изводи.

От анализа на съдебната дейност в Административен съд – Благоевград през 2014г. съпоставено с предходните три години могат да се направят следните изводи :

И през отчетната 2014 година образуването и движението на делата продължи да се извършва съгласно изискванията на Закона за съдебната власт и Правилника за администрацията в съдилищата, като усилията на всички магистрати за спазване на инструктивните срокове по насрочване, разглеждане и решаване на делата и повишаване качеството на съдебната дейност доведоха до постигане на отлични резултати от правораздавателната дейност на съда.

Видно от обобщените статистически данни за образуваните първоинстанционни и касационни дела и през 2014г. се запазва тенденцията от предходните години за значителен брой на образуваните в съда дела, както първоинстанционни, така и касационни.

През отчетния период в Административен съд – Благоевград са образувани 1814 броя дела, което съпоставено с предходните три години води до извод за увеличение на делата с 8.4 % спрямо образуваните през 2011г. административни и касационни дела и със 7.3% спрямо образуваните дела през 2012г. Единствено намаление от 11% се отчита съпоставено с 2013г.

По отношение на първоинстанционните дела данните за периода от 2011г. – 2014г. показват различни тенденции относно броя на постъпващите в съда дела. През 2011г. и 2012г. се наблюдава намаляване броя на постъпилите първоинстанционни административни дела в сравнение с предходните години, през 2013г. първоинстанционните дела са с 14.8% повече от образуваните през 2012 година, а през 2014г. първоинстанционните дела са с 13.2% по-малко от образуваните през 2013г. и с 8.4% повече в сравнение с 2012г.

При касационните дела се запазва тенденцията за образуване на значителен брой дела, като през отчетната 2014 година в Административен съд – Благоевград са образувани общо 909 касационни дела, които данни показват увеличение на касационните дела с 26.0% в сравнение с 2011г., с 12.9% в сравнение с 2012 г. и намаление едва с 8.7% в сравнение с 2013г.

Образуваните през годината дела заедно с несвършените от предходния период административни и касационни дела определя и големия брой на делата стоящи за разглеждане през 2014г., които съпоставени с предходните три години са с 9.2% повече от 2012г., с 8.4% повече в сравнение с 2011г. и едва със 7.3% по-малко от делата за разглеждане през 2013г.

С оглед на образуваните административни и касационни дела и непълния съдийски състав, през 2014г. магистратите от Административен съд – Благоевград са осъществявали дейността си при висока действителна натовареност - 23.05 дела за разглеждане месечно на един съдия, от които 19.98 дела месечно са свършени, която съпоставена с натовареността на административните съдилища в страната нарежда Административен съд – Благоевград сред първите пет най-натоварени административни съдилища.

Независимо от значителното увеличаване на натовареността през 2014г. е запазена трайната положителна тенденция за приключване на голяма част от делата, като през отчетния период е повишен процента на свършените дела в сравнение с предходната година.

Въпреки завишения процент на делата, които са приключили с акт по същество, запазена е и утвърдената тенденция за приключване на образуваните дела в срок до три месеца от постъпването им в съда до постановяване на съдебния акт. Като висока оценка за работата на

съдиите следва да се отчете високия процент на свършените в три месечен срок касационни дела, а именно: 94% от общо свършените касационни дела и постигната срочност при постановяване на съдебните актове, по който показател се отчита 99.8% постановени съдебни актове в законоустановения едномесечен срок.

По отношение качеството на съдебните актове, през отчетния период следва да се отчете увеличение на процента потвърдени от касационната инстанция съдебни актове в сравнение с предходната година и съответно намаление на изцяло отменените съдебни актове.

Значителният брой разгледани и свършени през отчетния период дела, отчетената бързина на съдебното производство и доброто качество на постановените съдебни актове водят до извод за добра професионална подготовка, мотивираност и отговорност на магистратите от Административен съд - Благоевград. За тези резултати несъмнено допринася добрата организация на административната и деловодна дейност, компетентността и стриктното изпълнение на задълженията от страна на съдебните служители.

Анализирайки статистическите данни може да се направи извод, че през отчетната 2014 година в Административен съд-Благоевград е постигната оптимална бързина за насрочване, разглеждане и приключване на образуваните първоинстанционни и касационни дела, срочност и добро качество на съдебните актове.

II. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ.

1.Кадрова обезпеченост.

Административен съд – Благоевград е пети по численост в страната от всички 28 административни съдилища и след Административен съд – София град, Административен съд – Варна, Административен съд – Пловдив и Административен съд – Бургас.

1.1. Съдии.

С Решение по Протокол №28/15.06.2006г. на Висшия съдебен съвет е утвърдена общата щатна численост за магистрати и служители в Административен съд – Благоевград, съгласно която числеността на съдии и служители към 2007г. е 42 щатни бройки, от които 11 магистрати - председател, двама заместник-председатели, шест съдии и двама младши съдии.

Считано от 01.03.2007 година съдът функционира с 9 съдии, включително председател, като с Решение на Висшия съдебен съвет от 25.04.2007г. една щатна бройка „младши съдия“ е трансформирана в

щатна бройка за „съдия“, като със същото решение е назначен десети съдия, встъпил в длъжност на 14.05.2007г.

През 2012 година. е налице намаляване на щата на Административен съд – Благоевград с една щатна бройка за съдия поради преместване и преназначаване на съдия Мария Попова в Административен съд – София-град.

След описаните промени, считано от 07.06.2012г. до 01.11.2013г. щатът на Административен съд - Благоевград е от 9 съдии в това число председател, заместник-председател и 7 съдии, от които една незаета щатна бройка, като от 01.11.2013г. във основа на Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол №42/31.10.2013г. председателят на съда Василка Шаламанова е освободен от длъжност, функциите на председател са възложени на заместник-председателя на съда Мария Тодорова и е разкрита 1 щ.бр. за съдия.

В началото на отчетния период - 01.01.2014г. Административен съд - Благоевград разполага с 10 щатни бройки за магистрати, от които 1 председател (незаета), 1 заместник-председател, изпълняващ функциите на председател на съда и 8 съдии (от които една щ.бр. незаета).

И през 2014г. съдия Василка Шаламанова продължава да бъде командирована във Върховния административен съд, в VIII отделение на Първа колегия въз основа на Заповед №1242/02.10.2013г. на Председателя на Върховния административен съд на Република България.

Предвид изложеното, в началото на 2014 година от наличните 10 щатни бройки за магистрати, 8 са заети, но в съда реално правораздават 7 съдии.

С Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол №5/30.01.2014г. изпълняващият функциите на председател на съда Мария Тодорова е назначена на длъжността „административен ръководител - председател на Административен съд – Благоевград, като считано от 03.02.2014г. председателя на съда встъпи в длъжност.

През 2014г. въз основа на Решение по Протокол №8/20.02.2014г. на Висшия съдебен съвет и Заповед №РД-14-04/27.02.2014г. на Председателя на Административен съд – Благоевград, Марияна Ангелова Мицева – съдия в Административен съд – Благоевград е назначена на длъжността “заместник-председател” на Административен съд – Благоевград, като считано от 27.02.2014 г. заместник-председателят на съда встъпи в длъжност.

С Решение по Протокол №13/20.03.2014г. на Висшия съдебен съвет съдия и след проведен конкурс за повишаване в длъжност и преместване Саша Георгиева Алексова – съдия в Районен съд - Благоевград е

повишена в длъжност „съдия“ в Административен съд – Благоевград, като считано от 23.04.2014г. съдия Алексова встъпи в изпълнение на длъжността.

След описаните промени, към 31.12.2014г. числеността на съда за магистрати е от 10 щата, като заети са 9 бр. - 1 председател, 1 заместник-председател и седем съдии. Свободна е 1 щатна бройка за съдия, но реално в съда правораздават 8 съдии поради командироване на съдия Василка Шаламанова във Върховния административен съд.

През отчетната година с Решение по Протокол №24/12.06.2014г. на Висшия съдебен съвет е проведено периодично атестиране на съдия Василка Миткова Шаламанова, на основание чл.196, т.2 от ЗСВ и е приета комплексна оценка от атестирането “много добра”. С решение по Протокол №32/10.07.2014г. на ВСС съдия Василка Шаламанова е повишена на място в ранг и заплатата “съдия във ВКС и ВАС”.

С Решение по Протокол №53/19.11.2014г., д.т.4 и д.т.5 на ВСС е проведено периодично атестиране на съдия Иван Бориславов Шекерлийски и съдия Стоянка Иванова Пишиева-Сахатчиева, като и на двамата магистрати е приета комплексна оценка от атестирането “много добра”.

Периодично атестиране е проведено и на съдия Илонка Стоева Рашкова, в следствие на което с Решение по Протокол №54/20.11.2014г. на ВСС е приета комплексна оценка от атестирането “много добра”.

Въз основа на оценките от периодичното атестиране с предложение на председателя на съда е сезиран Висшия съдебен съвет за повишаване в ранг на магистратите Иван Бориславов Шекерлийски, Стоянка Иванова Пишиева-Сахатчиева и Илонка Стоева Рашкова.

На 21.10.2014г. съдия Ваня Вълкадинова защити дисертационен труд на тема „Съдебен контрол върху нормативни административни актове на общинските съвети“, с оглед на което на магистрата е присъдена образователна и научна степен „доктор по административно право и административен процес“.

1.2. Съдебни състави.

Съдебния район на Административен съд – Благоевград обхваща пет районни съдилища – Районен съд – Благоевград, Районен съд – Сандански, Районен съд – Петрич, Районен съд – Разлог и Районен съд – Гоце Делчев.

От 2007г. до 2014г. в Административен съд - Благоевград са обособени три постоянни тричленни състава, заседаващи като касационни състави по ЗАНН, ЗСПЗЗ и ЗВГЗГФ, както и като

първоинстанционни състави по делата образувани по оспорване на подзаконови нормативни актове и други случаи, предвидени в закон.

През отчетната година касационните състави се председателстват от председателя на съда Мария Тодорова, заместник – председателя Марияна Мицева и най-старшия измежду съдиите съдия Серафимка Мадолева.

И през 2014г. в съда не са създадени отделения, като разпределението на делата се осъществяваше между всички съдии.

1.3.Съдебна администрация.

На 01.03.2007г. Административен съд – Благоевград стартира дейността си с утвърденото щатно разписание за 31 съдебни служители.

Към 01.01.2014г., Административен съд – Благоевград разполага с 30 щатни бройки за съдебни служители, както следва:

- Съдебен администратор - 1 бр.
- Съдебен помощник - 2 бр.
- Главен счетоводител - 1 бр.
- Системен администратор - 1 бр.
- Касиер - 1 бр.
- Завеждащ служба „Съдебни секретари” - 1 бр.
- Съдебен секретар-протоколист - 7 бр.
- Завеждащ служба „Деловодство” - 1 бр.
- Съдебен деловодител - 7 бр.
- Завеждащ служба „Регистратура” - 1 бр.
- Съдебен статистик - 1 бр.
- Съдебен архивар - 1 бр.
- Шофьор - 1 бр.
- Работник по поддръжката - 1 бр.
- Призовкар - 2 бр.
- Чистач - 1 бр.

В началото на отчетната година заети са всички 30 щатни бройки за съдебни служители.

През 2013г. въз основа на Решение по Протокол №31/25.07.2013г. на ВСС е увеличена щатната численост на съда с 1 щ.бр. за длъжността „съдебен помощник”, считано от 01.04.2014г. Решението е изменено с последващо Решение по Протокол №9/27.02.2014г. на ВСС, с което е

увеличена щатната численост на съда с 1 щ.бр. за длъжността „съдебен помощник“, считано от 01.03.2014г.

Въз основа на цитираното решение през 2014г. бе проведен конкурс и назначен служител на длъжността „съдебен помощник“.

Конкурс е проведен и за заемане на длъжността „системен администратор“ след прекратяване на трудовото правоотношение с назначения на тази длъжност съдебен служител и съгласие на Висшия съдебен съвет дадено с Решение по Протокол №15/03.04.2014 г.

През 2014г. въз основа на Решение по Протокол №7/13.02.2014г. на ВСС е трансформирана една щатна бройка за длъжността „съдебен деловодител“ в 1 щатна бройка за длъжността „гл. специалист – човешки ресурси“ и е извършено преназначаване на съдебен служител на трансформираната бройка.

Поради ползване на разрешен отпуск на двама съдебни помощници и един съдебен деловодител, през 2014г. въз основа на Решение по Протокол №21/22.05.2014г., Решение по Протокол №32/10.07.2014 г. и Решение по Протокол №42/01.10.2014 г. на ВСС са назначени двама съдебни служители на длъжността „съдебен помощник“ и един съдебен служител на длъжността „съдебен деловодител“ на основание чл.68, ал.1, т.3 от КТ.

С Решение по Протокол №47/23.10.2014 г. на ВСС е увеличена щатната численост на съда с 1 щ.бр. за длъжността „съдебен деловодител“, дадено е съгласие за провеждане на конкурс и назначаване на съдебен служител на длъжността. Въз основа на решението е обявен конкурс за заемане на длъжността „съдебен деловодител“, който в края на отчетния период не е приключил.

Поради прекратяване на трудовото правоотношение на служителя заемащ длъжността „чистач“ и пенсиониране на служителя през месец декември е назначен нов съдебен служител, въз основа на съгласие на ВСС, дадено с Решение по Протокол №55/27.11.2014 г.

В края на отчетния период Административен съд – Благоевград разполага с 32 щатни бройки за съдебни служители, от които 31 са заети.

- Съдебен администратор - 1 бр.
- Съдебен помощник – 3 бр.
- Главен счетоводител – 1 бр.
- Системен администратор - 1 бр.
- “Гл.специалист-човешки ресурси” - 1 бр.
- Касиер - 1 бр.
- Завеждащ служба „Съдебни секретари“ – 1 бр.

- Съдебен секретар-протоколист - 6 бр.
- Завеждащ служба „Деловодство“ - 1 бр.
- Съдебен деловодител - 7 бр.
- Завеждащ служба „Регистратура“ - 1 бр.
- Съдебен статистик - 1 бр.
- Съдебен архивар - 1 бр.
- Шофьор - 1 бр.
- Работник по поддръжката - 1 бр.
- Призовкар - 2 бр.
- Чистач - 1 бр.

На основание чл. 156 и следващите от Правилника за администрацията в съдилищата, през 2014 година бе извършена атестация на всички съдебни служители от назначена за целта постоянно действаща комисия, която оценява качеството при изпълнение на служебните задължения на всеки съдебен служител, отчита професионалната му квалификация като съвкупност от знания и умения. Въз основа на атестирането са издадени заповеди на председателя на съда и са повишени в ранг 15 броя съдебни служители, както следва:

- Росица Славчева Стоянова - гл. специалист „Човешки ресурси“;
- Маргарита Найденова Шопова-Николова - мл.специалист-касиер;
- Елена Христова Филипова - ЗС „Съдебни секретари“;
- Катя Димитрова Тренева - съдебен секретар;
- Емилия Кирилова Кирова - съдебен секретар;
- Малинка Димитрова Янева-Кирова - съдебен секретар;
- Олег Бойков Мазнев - съдебен секретар;
- Гургана Стоянова Батева - съдебен секретар;
- Велка Методиева Марянова - съдебен деловодител;
- Юлия Стоянова Гочева - съдебен деловодител;
- Стоимен Олег Бърдаров - съдебен деловодител;
- Галина Стойнева Георгиева - съдебен архивар;
- Мила Василева Георгиева - съдебен статистик;
- Илия Сотиров Пилевски - шофьор;
- Васил Андреев Златков - работник, поддръжка сгради.

1.4. Професионална квалификация на магистрати и съдебни служители.

За да бъде подобро качеството на правораздавателната дейност, съдиите и съдебните служители от Административен съд - Благоевград ежегодно повишават своята квалификация.

Всяко полугодие се изготвя план-програма за повишаване квалификацията на съдии и съдебни служители чрез участието им в обучения, организирани от Националния институт на правосъдието.

За постигане на по-добра професионална подготовка през 2014г. съдиите от Административен съд - Благоевград участваха в обучения, организирани и финансирани от Националния институт на правосъдието, Асоциацията на българските административните съдии, както и финансирани по проект по проект "Повишаване на компетентността на съдии, съдебни помощници и съдебни служители от ВАС и административните съдилища", финансиран по ОПАК и по проект „Укрепване на солидарността и капацитета на съдийската общност“ с подкрепата на фондация „Америка за България“. Част от съдиите взеха участие и в чуждоезиково обучение по английски език, организирано по проект „Повишаване на капацитета и ефективността в правораздаването чрез обучение“:

През отчетната 2014 година съдиите от Административен съд – Благоевград взеха участие в семинари и обучения на следните теми:

1. Мария Тодорова - Председател на АС – Благоевград:

- ЗУТ – последни изменения в ЗУТ. Определяне на кръга на заинтересованите лица при изменение на устройствените планове чл.134, ал. 2 от ЗУТ,вр. с чл.131 от ЗУТ. Оспорване на заповед за одобряване на кадастрална карта и кадастрални регистри по ЗКИР. Актуална съдебна практика.
- Закон за отговорността на държавата и общините за вреди /ЗОДОВ/. Предметен обхват, тенденции и проблеми при тълкуването и прилагането му. Искови производства по ЗОДОВ.
- Работна среща на председателите на административните съдилища с ръководството на Върховен административен съд. Презентация на Единната деловодна и информационна система/ЕДИС/.
- Закон за земеделския производител. Прилагане на европейското и българското законодателство в рамките на общата селскостопанска политика на ЕС (директни плащания и развитие на селските райони).
- Правосъдни измерения на присъединяването на ЕС към ЕКПЧ; Хартата на основните права на ЕС-особености и приложение от

националните юрисдикции. Актуална практика на Съда на ЕС; Производството за преюдициални заключения – възможности и задължения на националния съдия.

- Курс за административни ръководители в съдебната система – бюджет, обществени поръчки, човешки ресурси, достъп до обществена информация, класифицирана информация, специални разузнавателни средства.
- Чуждоезиково обучение – английски език ниво С1.

2. Марияна Мицева – Заместник - председател на АС – Благоевград.

- ЗУТ – последни изменения в ЗУТ. Определяне на кръга на заинтересованите лица при изменение на устройствените планове чл.134, ал. 2 от ЗУТ, вр. с чл.131 от ЗУТ. Оспорване на заповед за одобряване на кадастрална карта и кадастрални регистри по ЗКИР. Актуална съдебна практика.
- Закон за отговорността на държавата и общините за вреди /ЗОДОВ/. Предметен обхват, тенденции и проблеми при тълкуването и прилагането му. Искове производства по ЗОДОВ.
- Закон за земеделския производител. Прилагане на европейското и българското законодателство в рамките на общата селскостопанска политика на ЕС (директни плащания и развитие на селските райони).
- Правосъдни измерения на присъединяването на ЕС към ЕКПЧ; Хартата на основните права на ЕС-особености и приложение от националните юрисдикции. Актуална практика на Съда на ЕС; Производството за преюдициални заключения – възможности и задължения на националния съдия.
- Курс за административни ръководители в съдебната система – бюджет, обществени поръчки, човешки ресурси, достъп до обществена информация, класифицирана информация, специални разузнавателни средства.
- Участие в пресконференция по представяне на Проект “Повишаване на компетентността и професионалната квалификация на съдии, прокурори и следователи, както и на административните ръководители на органите на съдебната власт чрез организиране и предоставяне на обучения от ВАС”.

3. Стоянка Пишиева-Сахатчива – съдия в АС – Благоевград:

- Закон за отговорността на държавата и общините за вреди /ЗОДОВ/. Предметен обхват, тенденции и проблеми при тълкуването и прилагането му. Искове производства по ЗОДОВ.

- Закон за земеделския производител. Прилагане на европейското и българското законодателство в рамките на общата селскостопанска политика на ЕС (директни плащания и развитие на селските райони).
- Правосъдни измерения на присъединяването на ЕС към ЕКПЧ; Хартата на основните права на ЕС-особености и приложение от националните юрисдикции. Актуална практика на Съда на ЕС;. Производството за преюдициални заключения – възможности и задължения на националния съдия.
- Чуждоезиково обучение – английски език, ниво С1.

4. Иван Шекерлийски – съдия в АС – Благоевград:

- Закон за отговорността на държавата и общините за вреди /ЗОДОВ/. Предметен обхват, тенденции и проблеми при тълкуването и прилагането му. Искови производства по ЗОДОВ.

5. Ваня Вълкадинова – съдия в АС – Благоевград:

- Бежанско право. Разработването на програмата е финансирано от Европейския съюз, чрез Европейския бежански фонд и държавния бюджет на Република България, по проект, изпълняван от Асоциация “Форум”.
- Медиацията като способ за извънсъдебно решаване на спорове (дистанционно обучение).
- Преглед на практиката на националните съдилища по чл.1 и чл.2 от ЗОДОВ. Кратък преглед на практиката на ЕСПЧ по делата срещу България, свързани с дейността на администрацията и с дейността на правозащитните органи. Кратък преглед на практиката на гражданските и административни съдилища във връзка с подсъдността на спорове по ЗОДОВ.

През 2014г. година съдебните служители от Административен съд - Благоевград взеха участие в следните семинари и обучения, организирани от Националния институт на правосъдието:

1.Емилия Николова Георгиева – главен счетоводител:

- Управление на публичните финанси в съдебната система.
- **Росица Славчева Стоянова – главен специалист “Човешки ресурси”:**
- Работа по административни дела.

2.Елена Христова Филипова – завеждащ служба“Съдебни секретари”:

- Етично поведение на служебния служител.

3.Гергана Иванова Вълчева – завеждащ служба “Регистратура”:

- Етично поведение на служебния служител.

4. Любен Василев Любенов – завеждащ служба “Съдебно деловодство:

- Етично поведение на служебния служител.
- Работа по административни дела.

Съдебните служители участваха и в семинари и обучения, организирани по проект “Повишаване на компетентността на съдии, съдебни помощници и съдебни и съдебни служители от ВАС и административните съдилища”, както следва:

1.Василка Сотирова Каламска – съдебен администратор:

- Работа с нормативни актове – практически аспекти. Субсидиарно прилагане на ГПК.

2.Николай Николаев Георгиев – съдебен помощник:

- Закон за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ). Предметен обхват, тенденции и проблеми при тълкуването и прилагането му. Искове производства по ЗОДОВ.
- Чужденци. Бежанци. Миграция – национално право. Свободно движение на лицата в Европейския съюз. Регламентация на бежанците и емигрантите, на лицата, търсещи работа – практика на СЕС и на ЕСПЧ.
- Проблеми при приложението на ЗАНН. Съществени нарушения на административно-производствените правила. Предпоставки за маловажност на административните нарушения. Електронен фиш – производство и предпоставки. Производство във фазата на въззивно и касационно оспорване. Възобновяване на административно-наказателното производство.
- Държавна служба. Конкурси за магистрати. Дисциплинарни производства. Теория и практика.

3.Славка Стефанова Баханова – съдебен помощник:

- Закон за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ). Предметен обхват, тенденции и проблеми при тълкуването и прилагането му. Искове производства по ЗОДОВ.

4.Гергана Стойчева Георгиева – съдебен помощник:

- Закон за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ). Предметен обхват, тенденции и проблеми при тълкуването и прилагането му. Искове производства по ЗОДОВ.

5.Григор Николов Мавродиев – съдебен помощник:

- Държавна служба. Конкурси за магистрати. Дисциплинарни производства. Теория и практика.

6. Росица Славчева Стоянова – гл. специалист “Човешки ресурси”:

- Работа с нормативни актове – практически аспекти. Субсидиарно прилагане на ГПК.

7. Елена Христова Филипова – завеждащ служба “Съдебни секретари”:

- Работа с нормативни актове – практически аспекти. Субсидиарно прилагане на ГПК.

8. Гергана Иванова Вълчева – завеждащ служба “Регистратура”:

- Работа с нормативни актове – практически аспекти. Субсидиарно прилагане на ГПК.

9. Любен Василев Любенов – завеждащ служба “Съдебно деловодство”:

- Работа с нормативни актове – практически аспекти. Субсидиарно прилагане на ГПК.

Участие на съдебни служители бе осигурено и в обучения, организирани по проект “Създаване на надеждна среда за обмен на данни и комуникация между административните съдилища в Република България и създаване на Единна деловодна информационна система (ЕДИС) за внедряване в административните съдилища в Република България, ОПАК, както следва:

1. Василка Сотирова Каламска – съдебен администратор:

- Участие в обучение за провеждане на тестове и участие в тестовия протест при фаза 3 по позиция “Изграждане на цялостна ЕДИС и среда за съвместна работа за нуждите на ВАС и 28 АС.

2. Пламен Бойков Златарски – системен администратор:

- Участие в обучение за провеждане на тестове и участие в тестовия протест при фаза 3 по позиция “Изграждане на цялостна ЕДИС и среда за съвместна работа за нуждите на ВАС и 28 АС.
- Участие в обучение относно изграждането на среда за съвместна работа за нуждите на ВАС и 28 АС.

1.5. Анализ на кадровата обеспеченост и предложения за промени в щата.

От изложения анализ е видно, че структурата на Административен съд – Благоевград е съобразена със Закона за

съдебната власт, Правилника за администрацията в съдилищата и отговаря изцяло на утвърдената от Висшия съдебен съвет щатна численост за магистрати и съдебни служители.

Най-съществения критерии за изследване на необходимостта от промени в щатното разписание за съдии и служители е обема на правораздавателната дейност в съда.

Съгласно Анализ на Висшия съдебен съвет по апелативни райони за съдебната администрация и оптимизиране на щатовете в съдилищата, натовареността по щат в Административен съд - Благоевград за 2012г. е над средната - 17.83, при средна натовареност по щат за страната - 14.47. Действителната натовареност (месечно на 1 съдия) за 2012г. е 20.06 при средна действителна натовареност за страната - 17.05, т.е. отново над средната за страната.

През следващите години не е извършван анализ за съдебната администрация с цел оптимизиране на щатовете в съдилищата, но видно от обобщените статистически таблици на Висшия съдебен съвет, през 2013г. и през 2014г. Административен съд – Благоевград отчита висока натовареност по щат, а действителната натовареност е далеч по-висока от натовареността по щат.

Това обстоятелство, както и невъзможността за образуване на три пълни касационни състави води до извод за необходимост от попълване на незаетата 1 щ.бр. за съдия.

Одобрената щатна численост към 31.12.2014г. за съдебни служители е 32 щатни бройки, а съотношението служители/магистрати е 3.20, което е под средното за страната от 3.47.

Високата натовареност на съда през 2014г. се отразява и върху натовареността на съдебните служители, но с оглед на това, че през отчетния период не са установени пропуски в дейността на съда, породени от недостиг на кадри или неправилно разпределение на функциите на съдебните служители, на този етап не е необходимо разкриване на нови щатни бройки. Следва, обаче, регулярно да се прави анализ за необходимостта от разкриване на нови щатове или за промяна в структурата на съда чрез вътрешно трансформиране на длъжности с оглед по-добра работа на съдебната администрация.

2. Организация на административната и съдебната дейност.

2.1. Организация и управление на административната и съдебната дейност.

За организацията и управлението на административната и съдебната дейност на съда и през 2014г. са издадени и утвърдени редица заповеди, правила и инструкции.

И през 2014г. образуваните дела се разпределяха на принципа на случайния подбор чрез програмата Law Choice, предоставена от Висшия съдебен съвет. Спазваше се въведения в чл.9 от ЗСВ и чл.157, ал.2 от АПК принцип на случайния подбор чрез електронно разпределение на делата съобразно поредността им на постъпване, като стриктно се определяха категориите дела и статистическите шифри при образуването им.

Правилата, по които се извършва дейността по разпределението на делата са утвърдени от председателя на съда и са публикувани на интернет страницата на съда. С правилата са определени статистическите шифри на делата, индивидуално определения процент на натовареност на всеки съдия. В изпълнение на изискването за постигане на максимална прозрачност при разпределение на делата, към всяко дело се прилага протокол за разпределението му, съдържащо разпределящия, дата и час на разпределение на делото, номер и тип на делото, измежду кои съдии се разпределя, определения съдия-докладчик и др. Оправомощеното да разпределя делата лице ежедневно разпечатва на хартиен носител натрупаната информация за разпределението на делата за деня, за което съставя протокол, който се подписва и се съхранява при съдебния администратор. В първия работен ден на всяка седмица се извършва архивиране на електронен носител на натрупаната информация за разпределението на делата от предходната седмица.

С Решение на Общото събрание на съдиите от Административен съд – Благоевград, проведено на 18.12.2014г. бе определена началната информация, въвеждаща се в програмата за случайно разпределение на делата – видове дела (групи според сложността и спецификата на делата), докладчици, натовареност на съдиите, на административните ръководители и на техните заместници, съгласно т.2.2 на Единната методика по приложение на принципа за случайно разпределение на делата в районните, административните, военните апелативните и специализираните съдилища, приета с Решение на ВСС по Протокол №57/04.12.2014г. на ВСС, доп.т.4.

С Решение на Общото събрание на съдиите от Административен съд – Благоевград от същата дата се приеха и правила за заместване в случаите на отсъствие на съдия-докладчик в Административен съд – Благоевград, съгласно т.4.1.4 на Единната методика по приложение на принципа за случайно разпределение на делата в районните, административните, военните апелативните и специализираните съдилища.

През този отчетен период не е допускано отлагане на съдебни заседания поради отсъствие на съдия, поради болест или друга

причина. Всички съдии проявяваха изключителна отговорност за заместване на остъстващия съдия и бяха разпределяни за участие в съдебните заседания на отсъстващи магистрати.

Работата на отделните служби във връзка с образуване, движение и архивиране на делата е регламентирана в отделни заповеди за всяка служба, които след влизане в сила на Правилника за администрацията в съдилищата (обн. ДВ бр.8/28.01.2014г.) се актуализираха. За осъществяване на контрол върху спрените и оставените без движение дела са издадени заповеди за задълженията на съдебните деловодители относно проверка на спрените дела и във връзка с оставените без движение дела.

В изпълнение на разпоредбата на чл.4, ал.1 от Закона за ограничаване на плащанията в брой, считано от 14.07.2014 г. Административен съд - Благоевград премина към обслужване съгласно цитираната разпоредба. На страните по административни дела се осигури възможност да заплащат възнаграждения за вещи лица и свидетели, както и да внасят държавни такси чрез магнитни или чип карти (дебитна или кредитна) на ПОС терминал, намиращ се в Служба „Регистратура“ на Административен съд – Благоевград. За целта бяха утвърдени и се прилагат Вътрешни правила за организация на работата при събиране на приходи и други постъпления чрез картови плащания, извършвани посредством ПОС терминални устройства в Административен съд – Благоевград.

През 2014г. са утвърдени нови Правила за изпращане на призовки и съобщения чрез електронен пощенски адрес по реда на чл.137, ал.2 от АПК вр. ал.2 с чл.42, ал.4 и сл. от ГПК, Правила за публикуване на съдебните актове на интернет страницата на Административен съд – Благоевград и централен web – базиран интерфейс за публикуване на съдебните актове (ЦУБИПСА) и Вътрешни правила за приемане, обработване, изготвяне, съхранение и архивиране на документите в Административен съд – Благоевград.

Достъпът до обществена информация се регламентира с утвърждаване на нови Правила за организацията на работа в Административен съд – Благоевград за приложение на Закона за достъп до обществена информация. Правилата са достъпни за всеки чрез интернет страницата на съда.

Със заповед на председателя на съда през 2014г. са утвърдени и нови Правила за приемане и отчитане на сигнали и жалби на граждани и юридически лица, имащи за предмет сигнали и жалби, касаещи организацията и административната дейност на съда, поведението на съдебните служители и изпълнението на служебните им задължения. Правилата са публикувани на интернет страницата на съда.

И през отчетния период се прилагаха утвърдените Антикоруptionни процедури, установяващи реда и начина за работа със сигнали за корупция, за действия или бездействия, свързани със злоупотреби с власт, лошо управление на държавно имущество или за други незаконосъобразни или нецелесъобразни действия или бездействия на съдии и съдебни служители, с които се засягат държавни или обществени интереси, права или законни интереси на други лица, за докладване при откриване на грешки, нередности и неправилна употреба, измами и злоупотреби. Като част от антикорупционните процедури е поставената на видно място в регистратурата на съда кутия за подаване на сигнали за корупция, която ежеседмично се проверява от комисия, назначена със заповед на председателя на съда.

Тук е мястото да се отбележи, че както през отчетната 2014г., така и през предходните години в Административен съд - Благоевград не са извършвани проверки за борба с корупцията, поради липса на сигнали за корупция, нередности и др.

Връзката на Административен съд – Благоевград с обществеността и средствата за масово осведомяване се осъществява в съответствие с приетата през 2014г. и действащата преди това Медийна политика на съда, която е насочена към утвърждаване образа на съда като независима и безпристрастна институция и към повишаване правната култура на гражданите. Медийната политика на Административен съд – Благоевград е публикувана на интернет страницата на съда

Един от способите за осъществяване на тази връзка е именно интернет страницата на Административен съд - Благоевград - <http://www.acbl.bg>. Интернет страницата на съда се обновява периодично, като на нея се публикуват ежегодния доклад за дейността на съда, актуалните правила и процедури, новини, обяви, образци на документи, обявления. Чрез интернет страницата на съда страните по административни дела имат достъп до график на насрочените съдебни заседания, постановените и влезли в сила съдебни актове, информация за хода на образуваните в съда дела с приложени протоколи и съдебни актове. Интернет-страницата на съда периодично се актуализира, като в нея се включва нова и полезна информация.

През 2014г. в Административен съд – Благоевград се проведе ден на отворените врати, на който студенти от Правно-историческия факултет на Югозападния университет “Неофит Рилски” – Благоевград, граждани и журналисти бяха приети от ръководството и от магистратите в Административен съд - Благоевград.

В деня на отворените врати съдиите от Административен съд – Благоевград запознаха студенти от Правно-историческия факултет при ЮЗУ „Неофит Рилски” - Благоевград с работата и функциите на

съответните служби на съда, с възможностите за предоставяне на съдебно-административни услуги, със спецификата на работа на магистратите, функциите и видовете дела, които разглеждат, с интернет страницата на съда и с възможностите за получаване на информация от нея. Проведена бе среща с председателя и заместник-председателя на съда, на която участниците бяха запознати със структурата на институцията, с начина на образуване, разпределение и движение на делата.

През отчетната година Административен съд – Благоевград поддържаше добри контакти и си взаимодействаше с останалите административни съдилища в страната, с Окръжен съд – Благоевград, Окръжна прокуратура – Благоевград, Адвокатска колегия – Благоевград. Продължена бе практиката за добро взаимодействие с Правно-историческия факултет към ЮЗУ „Неофит Рилски” – Благоевград при осъществяване на различни проекти и дейности свързани с повишаване правната квалификация на гражданите и студентите по право във факултета.

В заключение следва да се обобщи, че създадената през 2014г. организация на административната и съдебна дейност е гаранция за прозрачност и ефективност при осъществяване правораздавателната дейност на съда.

2.2. Финансово-бюджетна дейност.

В Административен съд – Благоевград са изградени и функционират елементите на финансовото управление и контрол чрез взаимосвързаните елементи – контролна среда, управление на риска, контролни дейности, информация, комуникация и мониторинг.

През 2014г. изградените системи за финансово управление и контрол функционираха ефективно и се усъвършенстваха. Предприети бяха действия за развитие и подобрене на финансовото управление и контрол в Административен съд – Благоевград чрез актуализиране на приетите правила и процедури и приемането на нови.

През цялата отчетна година в съда се осъществяваше предварителен контрол за законосъобразност върху финансовата дейност на организацията, прилагана се утвърдените контролни дейности, включващи писмени политики и процедури за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност. Спазваха се принципите за разделение на отговорностите, системата на двоен подпис, предварителния контрол, правилата за достъп до активите. Прилагана се утвърдените Вътрешни правила и Процедура за предварителен контрол за законосъобразност на различни дейности в Административен съд – Благоевград и Работна инструкция за движение

на контролните листа и извършване на предварителен контрол. Предварителен контрол се осъществяваше върху цялостната дейност на съда, при покупка на активи, възлагане на услуги, командироване на съдии и служители, провеждането на конкурси за подбор и назначаване на съдебни служители и др.

През отчетната 2014г. е одобрена нова Счетоводна политика за текущата счетоводна отчетност и съставяне на годишни финансови отчети на Административен съд – Благоевград; Индивидуален сметкоплан на Административен съд – Благоевград за работа в ПП “Конто-66”; Вътрешни правила за документооборота на първичните и вторичните документи в Административен съд – Благоевград; Вътрешни правила за определяне на индивидуалните месечни заплати, допълнителни трудови възнаграждения и разпределението на средствата за работна заплата на магистрати и съдебни служители в Административен съд – Благоевград; Вътрешни правила за определяне и изплащане на суми за облекло на магистрати и съдебни служители в Административен съд – Благоевград; Вътрешни правила за определяне, разходване и отчитане на средствата за социално-битово и културно обслужване (СБКО), формиране и използване на средствата по централизирания фонд СБКО за подпомагане на магистрати и съдебни служители в Административен съд – Благоевград; Вътрешни правила на реда за командироване на магистрати и съдебни служители в Административен съд – Благоевград; Вътрешни правила за условията, реда и документооборота при определяне и изплащане на средства на вещи лица, особени представители и свидетели, освобождаване и възстановяване на неправилно постъпили депозити и държавни такси по набирателната сметка на Административен съд – Благоевград, съгласно “Правилата за определяне реда за набиране, използване и отчитане на чуждите средства в лева и валута в органите на съдебната власт”, утвърдени с решение по протокол №27/01.07.2009 година на Висшия съдебен съвет.

Бюджетната дейност през 2014г. се осъществяваше при стриктна финансова дисциплина и ограничения, които се налагаха от рестриктивния бюджет на съда, които ограничения не се отразиха на работата на съда.

2.3. Ревизионна дейност. Дисциплинарна отговорност.

През отчетната 2014г. в Административен съд – Благоевград не са извършвани проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет. Не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители от Административен съд – Благоевград.

3. Сграден фонд и техническа обезпеченост.

3.1. Сграден фонд.

И през 2014г. Административен съд – Благоевград продължи да осъществява дейността си на трети етаж от сграда, находяща се в гр. Благоевград, ул. "Тодор Александров" № 47 вх.А, предоставен на съда за временно и безвъзмездно ползване със заповед на Областния управител на Област Благоевград през 2007г.

За поредна година отчитаме, че предоставените помещения не отговарят на нуждите на съда и не са в състояние да задоволят нарастващите потребности на съдии, служители и страни по административни дела.

Административният съд заема помещения на трети етаж от сградата, с обща площ 673 кв.м. Обособени са две съдебни зали, помещения за регистратура, деловодство и архив, две помещения за съдебните секретари, помещение за счетоводство, помещение за системния администратор, помещение за секретно деловодство, помещение за съдебния администратор, кабинет за председателя на съда и 4 кабинета за съдии.

Помещенията са разположени в многофункционална сграда, състояща се от жилищна част, банкови и други административни офиси, магазини, туристически обекти.

Както бе посочено-по горе, в края на 2014г. щатната численост на Административен съд – Благоевград включва 10 щатни бройки за съдии, в това число председател на съда, като за 9 от съдиите са осигурени 4 помещения. Към настоящия момент в съда са назначени 32 съдебни служители, които изпълняват функциите си в 7 помещения.

Помещенията, в които работят съдебните служители нямат пряка слънчева светлина, което е предпоставка за намаляване качеството на работа. Такова помещение е и деловодството на съда, в което се обслужват граждани и юридическите лица – страни по административни дела.

Предоставената площ не позволява да се обособи архивохранилище, поради което архивираните дела са разположени в архивното помещение, в което се обслужват граждани, в деловодството на съда и в метални шкафове извън архивното помещение.

Съдът не разполага и със складово помещение за съхранение на материали и консумативи, както и с адвокатска стая, в която страните в съдебните спорове и процесуалните им представители да се запознават с делата.

В съда са обособени 2 съдебни зали, които с оглед на многобройните дела са недостатъчни, поради което се налага да се насрочват заседания и в следобедните часове.

Горното се отразява на работата на съда и затруднява, както гражданите и организациите от областта, така и административните органи.

От изложената по-горе информация се налага извода, че предоставените на Административен съд - Благоевград помещения не отговарят на нуждите на съда, недостатъчно са, както по брой, така и по площ. Местоположението и вътрешното им разпределение също не съответства на нуждите на съда, респективно на нуждите на страните по административни дела.

През 2012г. и 2013г. след проведени срещи с Областния управител на Област Благоевград, Кмета на Община Благоевград и Ректора на ЮЗУ „Неофит Рилски” – Благоевград се постигна споразумение на Административен съд – Благоевград да бъдат предоставени 4 етажа (партер и три надземни етажа) от сграда публична общинска собственост, намираща се срещу Съдебната палата в Благоевград и ползвани понастоящем от Стопанския факултет на ЮЗУ „Неофит Рилски” – Благоевград, като нуждите на Стопанският факултет бъдат задоволени чрез предоставяне на свободната сграда на бившата Професионална техническа гимназия „Ичко Бойчев” - Благоевград.

През отчетната 2014г. и до настоящия момент битовия проблем на Административен съд – Благоевград не е разрешен, поради което и с оглед изложеното в настоящия доклад се обръщам към Кмета на Община Благоевград, Председателя на Общински съвет – Благоевград и Областния управител на Област Благоевград за предприемане на необходимите действия, въз основа на които през 2015г. на Административен съд - Благоевград да бъде осигурена сграда, която да отговаря на нуждите му, както по площ, така и по разположение, с което ще бъде подобрена работата на съдии и съдебни служители и обслужването на граждани и организации - страни по административни дела.

3.2. Техническа обезпеченост и информационни технологии. Електронно правосъдие.

Въпреки битовия проблем и през 2014г. съдиите и съдебните служители в Административен съд - Благоевград осъществяваха дейността си в условията на добра материално-техническа обезпеченост. Всички работни места са оборудвани с компютърни конфигурации, запазени през UPS и свързани в локална компютърна мрежа. Всички работни станции имат възможността за използване на принтери, които

могат да принтират двустранно. На една работна станция в Служба „Регистратура“ има инсталирано устройство за бързо и висококачествено сканиране.

Магистратите и съдебните помощници имат достъп до интернет, както и до правно-информационна система, съдържаща правни актове и съдебна практика, включително европейски актове и практика.

За разрешаване на проблемите в материално-техническо отношение през 2014г. след решение на ВСС за нуждите на Административен съд – Благоевград бяха закупени един брой сървър и 3 броя компютри.

Висшият съдебен съвет е сезиран и с необходимостта от средства за поэтапна подмяна на работните станции на магистрати и служители в съда, които се използват повече от седем години, а слабия хардуер на компютрите не позволява максимално ефективна и бърза работа.

Считано от 15.09.2014г. Административен съд Благоевград е с нови електронни адреси за кореспонденция със съда и за изпращане на документи по дела. На всички съдии и съдебни служители бяха създадени нови електронни пощенски адреси, с възможности за кореспонденция с магистрати и съдебни служители от ВАС и административните съдилища в страната.

Съдебните зали са оборудвани с работни станции за съдебните секретари и лаптоп служещ за извеждане на информация относно съдебните заседания на електронните информационни табла пред залите.

С цел прецизно изготвяне на протоколите от съдебните заседания всяка зала разполага с звукозаписна инсталация.

В Административен съд - Благоевград от създаването му през 2007г. функционира деловодния софтуер за управление на делата АСУД. АСУД служи за електронно паспортизиране на делата, включващо всички документи от образуване на делото до приключването му и съдържащо информация за образуване на делото, насрочването му в съдебно заседание, за постъпилите молби, изпратените призовки и съобщения, протоколи от съдебни заседания, постановени съдебни актове и др.

Административен съд – Благоевград е започнал процеса за въвеждане и функциониране на електронното правосъдие чрез създаване на електронни досиета на делата, като част от електронните досиета са достъпни чрез интернет-страницата на съда.

От 2012 година към електронните досиета на делата се прикрепят сканирани копия на подадената първоинстанционна жалба, оспорения

административен акт, касационната жалба и обжалваното първоинстанционно решение.

За внедряване на електронното правосъдие ще допринесе проекта на Върховния административен съд „Създаване на надеждна среда за обмен на данни и комуникация между административните съдилища в Република България и създаване на единна деловодно-информационна система (ЕДИС) за внедряване в административните съдилища в Република България“, изпълняван по Оперативна програма „Административен капацитет“ с финансовата помощ на Европейския социален фонд, който се очаква да бъде реализиран през 2015г.

През 2014г. със заповед на председателя на съда бе сформирана работна група, която премина обучение и тестване на Единната деловодно-информационна система. Обучение за провеждане на тестове и участие в тестовия протест при фаза 3 по позиция “Изграждане на цялостна ЕДИС и среда за съвместна работа за нуждите на ВАС и 28 АС преминаха съдебния администратор на съда Василка Каламска и системния администратор Пламен Златарски.

IV. АНАЛИЗ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ.

И през 2014г. Върховният административен съд не бе разтоварен от делата, по които се произнася като първа инстанция в несъответствие с основната му функция за осъществяване на надзор за точното и еднакво прилагане на закона. Променена бе единствено местната подсъдност по чл.133 от АПК за разглеждане на административните дела, с която промяна се намали натовареността на Административен съд София-град за сметка на останалите административни съдилища в страната. В този смисъл следва да бъдат подкрепени предстоящи законодателни промени за промяна в подсъдността на делата, разглеждани съгласно действащото законодателство като първа и касационна инстанция от Върховния административен съд, като с тези промени на административните съдилища се възложи разглеждане на административните спорове, които понастоящем са подсъдни на ВАС като първа инстанция.

Отрицателно е становището на Административен съд – Благоевград за изменение на подсъдността на делата образувани против актове по ДОПК, като в случай, че подсъдността бъде променена, това неминуемо ще доведе до необходимост от разкриване на нови щатове за магистрати и съдебни служители.

Увеличение на държавните такси по административни дела също не бе прието през отчетната година, което намираме за необходимо да

се осъществи с оглед ниските размери на държавните такси най-вече за касационно обжалване пред ВАС. В този смисъл подкрепяме и предложението за изменение на ЗАНН за дължимост на държавни такси в производствата по обжалване на наказателни постановления, както и за присъждане на разноски на страните, разноски на свидетели и възнаграждения на вещи лица съгласно нормите на Административно - процесуалния кодекс.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Настоящият доклад отчита цялостната дейност на магистрати и съдебни служители в Административен съд – Благоевград през 2014г.

За поредна година съдът отчита изключително добри резултати, постигнати благодарение на високия професионализъм и отговорност на всички съдии и съдебни служители.

Независимо от отчетената висока натовареност и проблемите от битов характер, през 2014г. в Административен съд – Благоевград е постигнато срочно, качествено и достъпно административно правораздаване.

За тези резултати бих искала най – сърдечно да благодаря на всички съдии и съдебни служители за положените усилия, висок професионализъм и всеотдайност, за утвърждаване на институцията като гарант за защита правата на гражданите и обществения интерес чрез утвърждаване върховенството на закона.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД -
БЛАГОЕВГРАД:**

/МАРИЯ ГОДОРОВА/