



**О Т Ч Е Т Е Н Д О К Л А Д**

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА**

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД**

**БЛАГОЕВГРАД**

**ПРЕЗ 2012 ГОДИНА**

# **С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е**

## **I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ**

1.1. Съдии.

1.2. Квалификация на магистрати. Повишаване в ранг и придобиване статут на несменяемост.

1.3. Съдебни служители. Численост и квалификация.

## **II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА В АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БЛАГОЕВГРАД**

2.1. Брой на постъпилите дела.

2.2. Брой на стоящите за разглеждане /образувани и висящи/ дела – първоинстанционни и касационни.

2.3. Брой на свършените /решени и прекратени/ дела .

2.4. Продължителност на разглеждане на делата – от постъпване до постановяване на съдебен акт.

2.5. Сравнителен анализ на движението на делата.

## **III. НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ ОТ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – БЛАГОЕВГРАД И КАЧЕСТВО НА СЪДЕБНИТЕ АКТОВЕ**

## **IV. СГРАДЕН ФОНД И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ**

4.1. Сграден фонд.

4.2. Техническа обезпеченост и информационни технологии.

## **V. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ**

5.1. Дисциплинарна отговорност, поощрения.

## **VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

## **I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ**

### **1.1. Съдии.**

Според данните, публикувани от ВСС в обобщените статистически таблици за дейността на административните съдилища за първото полугодие на 2012г. Административен съд – Благоевград е пети в страната по показателите действителна натовареност и натовареност по щат към всичко дела за разглеждане. По действителна натовареност и натовареност по щат към всичко свършени дела съдът отново е на пето място в страната, което обстоятелство отчита запазващата се и през 2012година тенденция за висока натовареност на съда.

Към 01.01.2012 година щатът на Административен съд - Благоевград е 10 съдии в това число председател, заместник-председател и 8 съдии, от които 1 съдия командирован във Върховния административен съд и 1 съдия командирован в Административен съд София - град.

Съгласно Решение по Протокол №7/16.02.2012г. на Висшия съдебен съвет, със Заповед №47/16.02.2012г. на Председателя на ВАС, Василка Миткова Шаламанова е назначена за втори мандат на длъжността “Административен ръководител – председател” на Административен съд – Благоевград, считано от 22.02.2012г.

Със Заповед №РД-14-04/01.02.2012г. въз основа на Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол №3/19.01.2012г., съдия Емилия Кабурова е освободена от длъжността “съдия” в Административен съд – Благоевград поради повишаването ѝ в длъжност “съдия” във Върховен административен съд, считано от 01.02.2012 година.

Последваща промяна в състава на съда бе извършена със Заповед №РД-14-46/07.06.2012г. в изпълнение Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол №23/07.06.2012г., като съдия Мария Попова бе освободена от длъжността “съдия” в Административен съд – Благоевград поради преместването ѝ на длъжност “съдия” в Административен съд – София-град, считано от 07.06.2012 година. Въз основа на преместването на съдия Попова, с Решение по Протокол 23/07.06.2012г. на Висшия съдебен съвет се намали щатната численост на Административен съд гр. Благоевград с 1 (една) щатна бройка за длъжността „съдия”, считано от датата на вземане на решението.

След описаните промени от 07.06.2012г. до края на отчетния период щатът на Административен съд - Благоевград е 9 съдии в това число председател, заместник председател и 7 съдии, от които една незаета щатна бройка.

Предвид разнородния характер на оспорванията, в съда и през отчетния период не се създадоха специализирани по материя отделения. Постъпилите дела се разпределят измежду всички съдии по утвърдените статистически видове дела.

В Административен съд-Благоевград са обособени три тричленни състава, заседаващи като касационни състави по ЗАНН, ЗСПЗЗ и ЗВГЗГФ, както и като първоинстанционни състави по делата образувани по оспорване на подзаконови нормативни актове и други случаи, предвидени в закон. Касационните състави се председателстват от председателя Василка Шаламанова, заместник - председателя Мария Тодорова и съдия Серафимка Мадолева.

**1.2 Квалификация на магистрати. Повишаване в ранг и придобиване статут на несменяемост.**

Националният институт на правосъдието създава възможност за текущо професионално обучение на магистратите в страната. През 2012г. бе проведено и обучение за административни ръководители по проект “Компетентно и прозрачно управление на административните съдилища в България, финансиран по Оперативна програма ”Административен капацитет”.

През отчетната година съдиите от Административен съд – Благоевград взеха участие в следните семинари и обучения:

- Василка Шаламанова - председател на АС - Благоевград:
  - “Прилагане на ЗАНН”;
  - “Хартата на основните права на ЕС и присъединяването на ЕС към ЕКПЧОС”;
  - “Свободно движение на лица в ЕС”;
  - “Обучение по проблеми в съдебната система за административни ръководители”;
  - “Обучение за работа с медиите за представители на ВАС и административните съдилища”.
- Мария Тодорова – заместник-председател на АС - Благоевград:
  - “Прилагане на ЗАНН”;
  - “Хартата на основните права на ЕС и присъединяването на ЕС към ЕКПЧОС”;
  - “Обучение по проблеми в съдебната система за административни ръководители”.
- Стоянка Пишиева-Сахатчива - съдия в АС - Благоевград:
  - „Уволнения на държавни служители по ЗДС. Практика по КСО. Актуални проблеми в исковото производство по АПК”;

- “Преюдициално запитване – необходимият диалог между националните юрисдикции и Съда на Европейския съюз.

- Марияна Мицева - съдия в АС-Благоевград:

- ”Закон за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси. Съдебно оспорване на административни актове по ЗУТ. Приложение и съдебна практика по Закона за акцизите и данъчните и Закона за митниците. Местни данъци и такси.”;

- Практически аспекти на прилагането на правото на ЕС. Анализ на съдебната практика и практически въпроси по приложението на ЗЧРБ и ЗУБ. Практика на ЕС по правата на човека при тълкуване и прилагане на чл.6 и чл.8 от КЗПЧОС. Принципи на прилагане на правото на ЕС. Преюдициално запитване – процедура.”.

Юридическият стаж на съдиите от Административен съд-Благоевград в края на 2012 година е както следва:

- Василка Шаламанова - председател – 14 години и 8 месеца
- Мария Тодорова - заместник-председател - 11 години и 5 месеца
- Серафимка Мадолева – съдия – 34 години и 9 месеца
- Илонка Рашкова - съдия – 15 години и 1 месец
- Стоянка Пишиева-Сахатчива - съдия – 13 години и 8 месеца
- Иван Шекерлийски-съдия – 13 години
- Марияна Мицева-съдия – 12 години
- Ваня Вълкадинова-съдия – 11 години и 1 месец

След проведено периодично атестиране през 2012 година, с Решение по Протокол №3/19.01.2012г. на Висшия съдебен съвет Мария Цанкова Тодорова – заместник председател на Административен съд - Благоевград е повишена на място в ранг и заплата “Съдия в Апелативен съд”, считано от датата на вземане на решението. С Решение по Протокол

№11/15.03.2012г. на Висшия съдебен съвет съдия Ваня Костадинова Вълкадинова също бе повишена на място в ранг и заплата “Съдия в Апелативен съд”.

През 2012г. статут на несменяемост придобиха следните съдии:

- Мария Цанкова Тодорова - заместник председател на Административен съд - Благоевград (Решение по Протокол №32/26.07.2012г. на ВСС).

- съдия Стоянка Иванова Пишиева-Сахатчиева (Решение по Протокол №21/17.05.2012г. на ВСС).

- съдия Иван Бориславов Шекерлийски (Решение по Протокол №22/31.05.2012г. на ВСС).

- Марияна Ангелова Мицева (Решение по Протокол № 25/21.06.2012г. на ВСС);

- Илонка Стоева Рашкова (Решение по Протокол № 37/20.09.2012г. на ВСС).

### **1.3 Съдебни служители. Численост и квалификация.**

Към 01.01.2012 година числеността на съдебните служители в Административен съд-Благоевград е 30 щатни длъжности. Заетите щатни бройки са 29, както следва:

- Съдебен администратор - 1 бр.
- Главен счетоводител - 1бр.
- Системен администратор - 1 бр.
- Касиер - 1 бр.
- Съдебен секретар-протоколист - 9 бр.
- Съдебен деловодител - 9 бр.
- Съдебен статистик - 1 бр.

- Съдебен архивар - 1 бр.
- Шофьор - 1 бр.
- Работник по поддръжката - 1 бр.
- Призовкар - 2 бр.
- Чистач - 1 бр.

В началото на отчетния период Административен съд - Благоевград разполагаше с 1 незаета щатна бройка - за съдебен помощник.

Със Заповед №РД-13-12/14.05.2012г. на председателя на съда и в изпълнение на Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол №20/10.05.2012г. бяха трансформирани длъжности за съдебни служители в АС - Благоевград, както следва:

- 1 щ.бр. “съдебен деловодител” в 1 щ.бр. завеждащ служба “Съдебно деловодство”;
- 1 щ.бр. “съдебен деловодител” в 1 щ.бр. завеждащ служба “Регистратура”;
- 1 щ.бр. “съдебен секретар” в 1 щ.бр. завеждащ служба “Съдебни секретари”.

С последващи заповеди, считано от 14.05.2012г. Любен Любенов е преназначен от длъжност “съдебен деловодител” на длъжност завеждащ служба “Съдебно деловодство”, Гергана Вълчева е преназначена от длъжност “съдебен деловодител” на длъжност завеждащ служба “Регистратура” и Елена Филипова - от длъжност “съдебен секретар” на длъжност завеждащ служба “Съдебни секретари”.

С Решение на ВСС по Протокол №26/28.06.2012г. е намалена щатната численост на Административен съд – Благоевград с 1(една) щ.бр. за съдебен служител –“съдебен деловодител” и увеличена щатната численост на Административен съд – Смолян с 1(една) щ.бр. за съдебен служител –“съдебен деловодител”, като ВСС даде съгласие за назначаване



на съдебен служител - 1(една) щ.бр. за съдебен служител –“съдебен деловодител” в Административен съд – Смолян, при условията на чл.343, ал.2 от ЗСВ.

Въз основа на Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол №8/15.07.2010г. и след проведен конкурс, със Заповед №РД-14-49/11.07.2012г. на председателя, в Административен съд – Благоевград бе назначен 1 бр. съдебен помощник.

По предложение на председателя на съда, с Решение на ВСС по Протокол №32, доп.т.8 от 26.07.2012г. бе увеличена щатната численост на АС - Благоевград с 1 (една) щ.бр. за “Съдебен помощник” и дадено съгласие за назначаване на съдебен служител – 1 (една) щ.бр. за “Съдебен помощник” в Административен съд – Благоевград. В изпълнение на Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол №48/08.11.2012г., обявения конкурс е спрял до следващо решение на Висшия съдебен съвет, считано от 08.11.2012г.

Със Заповед №РД-13-19/17.09.2012г. и във връзка с Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол №4, доп.т.8 от 26.01.2012г. се трансформира 1 щ.бр. “съдебен секретар” в 1 щ.бр. “съдебен деловодител”, считано от 01.10.2012 година, като същата бе заета чрез преназначаване.

В следствие на описаните по-горе промени, към 31.12.2012 година числеността на съдебните служители в Административен съд - Благоевград е 30 щатни длъжности. Заетите щатни бройки са 29, както следва:

- Съдебен администратор - 1 бр.
- Съдебен помощник - 1 бр.
- Главен счетоводител - 1бр.
- Системен администратор - 1 бр.
- Касиер - 1 бр.
- Завеждащ служба “Съдебни секретари” – 1 бр.
- Завеждащ служба “Регистратура” – 1 бр.

- Завеждащ служба “Съдебни секретари” – 1 бр.
- Съдебен секретар - 7 бр.
- Съдебен деловодител - 7 бр.
- Съдебен статистик - 1 бр.
- Съдебен архивар - 1 бр.
- Шофьор - 1 бр.
- Работник, поддръжка сгради - 1 бр.
- Призовкар - 2 бр.
- Чистач - 1 бр.

В края на отчетния период Административен съд - Благоевград разполага с 1 незаета щатна бройка за съдебен помощник.

През отчетната година съдебните служители взеха участие в следните семинари и обучения, организирани от Националния институт на правосъдието:

- Елена Филипова – завеждащ служба “Съдебни секретари”:
  - “Защита на класифицираната информация”.
  - “Обучение на обучители”. Начално ниво.
  - “Обучение на обучители”. Експертно ниво.
- Венцислава Ангелова – съдебен секретар:
  - “Защита на класифицираната информация в съдебната система”.
  - “Класифициране на съдебни дела и прокурорски преписки”.
- Малинка Янева-Кирова – съдебен секретар:
  - “Защита на класифицираната информация”.
- Росица Стоянова – съдебен деловодител-съдебен секретар:

- “Защита на класифицираната информация.
- Гергана Батева – съдебен секретар:
  - “Съдебни секретари. Граматика и протоколиране”.
- Олег Мазнев – съдебен секретар:
  - “Съдебни секретари. Граматика и протоколиране”.

На основание чл. 179 и следващите от Правилника за администрацията в районните, окръжните, административните, военните и апелативните съдилища /ПАРОВАС/, през 2012 година бе извършена атестация на всички съдебни служители.

## **II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА В АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД БЛАГОЕВГРАД**

**2.1. Брой на постъпилите дела** – първоинстанционни и касационни, които се разделят на касационни наказателно административен характер дела и касационни административни дела.

В началото на отчетния период – 01.01.2012 година в Административен съд – Благоевград са били висящи общо 245 дела, от които 166 административни и 79 касационни дела.

През 2012 година в съда са постъпили 1681 дела, от които 889 първоинстанционни административни дела и 792 касационни, което е с 20 дела повече от 2011г., през която са образувани общо 1661 дела. От постъпилите през 2012г. касационни дела 753 са касационни наказателно-административен характер дела и 39 касационни административни дела.

За сравнение през 2007 година в съда са постъпили 777 административни дела, през 2008 година - 1049, през 2009 година - 1095,

през 2010 година - 1071 и през 2011г. - 988 административни дела. Данните за периода 2007 – 2009 година показват тенденция на увеличаване броя на постъпващите в съда административни дела. Докато през 2010г., 2011г. и отчетната 2012 година се наблюдава незначително намаляване броя на постъпилите административни дела, като образуваните през 2012 година административните дела са с 99 броя по-малко в сравнение с образуваните административни дела през 2011 година.

Съпоставката на данните от предходни години води до извод за запазваща се тенденция на значително увеличаване броя на образуваните касационни дела. През 2008г. е налице увеличение на постъпилите касационни дела - 596 в сравнение с 2007година, когато са образувани 382 дела. Намаляване на постъпилите касационни дела се наблюдава единствено през 2009г. и 2010г., когато са образувани съответно 489бр. и 486бр. дела, при 596 дела през 2008 година. През 2011 година и през отчетната 2012 година е налице драстично увеличаване на постъпилите касационни дела, които за 2011г. са 673 броя, т.е. със 187 броя повече от постъпилите дела през 2010 година. За 2012г. образуваните в съда касационни дела са 792, т.е. с 119 броя в повече от 2011г. или 306 дела повече в сравнение с 2010година.

Броя на образуваните в съда първоинстанционни административни и касационни дела за периода 2007-2012г. е посочен в Таблица №1.

**Таблица №1**

Година	общо	първоинстанционни	касационни дела
--------	------	-------------------	-----------------

	постъпили дела	дела	
2012	1681	889	792
2011	1661	988	673
2010	1557	1071	486
2009	1584	1095	489
2008	1645	1049	596
2007	1159	777	382

## **2.2. Брой на стоящите за разглеждане /образувани и висящи/ дела – първоинстанционни и касационни.**

През отчетната 2012 година в съда са стояли за разглеждане общо 1926 дела – 1055 първоинстанционни и 871 касационни, което е с 16 дела по-малко в сравнение с 2011г. Т.е. въпреки, че е налице е увеличаване броя на постъпилите в съда дела, броя на стоящите за разглеждане дела е по-малък, което се дължи на по-малкия брой висящи /несвършени/ дела в началото на 2012 година в сравнение с 2011 година. В началото на 2011 година висящите /несвършени/ от предходната 2010 година възлизат на 281 дела, докато в началото на 2012 година броя на делата, които не са приключили със съдебен акт през 2011 година е намалял с 36 дела, като общият им брой е 245 дела. Това показва положителна тенденция на намаляване общия брой на стоящите за разглеждане дела в съда, дължаща се на по-бързото разглеждане и приключване на постъпилите в съда дела през предходната година.

Всички първоинстанционни административни дела за разглеждане /образувани и висящи/ през 2012 година (1055 броя) се разпределят както

следва: Най-голям е броя на делата, образувани по жалби против административни актове, издадени по реда на ЗУТ и ЗКИР – 342 броя. На второ място се подреждат така наречените „други административни” дела, които възлизат на 202. На трето място са частните административни дела, образувани по частни жалби, включително по искания за спиране или допускане на предварително изпълнение на административен акт, както и исканията по чл.75 от ДОПК – 117 броя. На четвърто място са делата образувани по жалби против актове по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 102 броя. На пето място са делата по ДОПК и ЗМ - 68. На шесто място са делата по жалби по КСО и ЗСП - 64. На седмо място са делата по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ и др. – 57. На осмо място са делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ - 38 бр. и исковете по АПК – също 38 броя. На девето място са делата, образувани по жалби срещу подзаконовни административни актове – 13 броя. На десето място са делата по чл.304 от АПК – 10 броя. Най-малък е броя на административните дела, образувани по ИК – 2 броя и по ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК – 2 броя. През отчетния период не са постъпили и разгледани жалби за бавност.

Стоящите за разглеждане касационни дела през 2012г. са 871 броя, от които 830 са касационни наказателно-административен характер дела и 41 други касационни дела.

Предвид посочените данни, действителната натовареност в Административен съд - Благоевград през 2012 продължава да е висока – 20.06 дела месечно за разглеждане от един съдия. Налице е значително увеличение на натовареността по щат по отношение показателя всички дела за разглеждане в съда, която от 16.18 през 2011г. е нараснала на 17.83 през 2012г.

Броят на стоящите за разглеждане дела в Административен съд-Благоевград през отчетната година, както и през 2007 година, 2008 година, 2009 година, 2010 година и 2011 година се съдържа в Таблица №2.

**Таблица №2.**

Година	Всичко дела за разглеждане	Първоинстанционни	Касационни
2012	1926	1055	871
2011	1942	1211	731
2010	1860	1311	549
2009	2013	1384	629
2008	1980	1285	695
2007	1159	777	382

**2.3. Брой на свършените /решени и прекратени/ дела – административни и касационни.**

През 2012 година в Административен съд - Благоевград са разгледани 1926 дела, от които са свършени 1677 дела. Запазена е тенденцията от предходните години за увеличаване на общия брой свършени в съда дела. В подкрепа на този извод е обстоятелството, че както през 2011г., така и през 2012г. общия брой на свършените дела е 87% от стоящите за разглеждане първоинстанционни и касационни дела. През отчетната година е запазена и високата действителна натовареност на съдия по показателя общо свършени дела - 17.47, а натовареността по щат е увеличена от 14.14 през 2011 година на 15.53 през 2012г.

От разгледаните през годината първоинстанционни дела по ЗУТ и ЗКИР, свършени са 282 и в края на отчетния период остават висящи 60 дела. От всички 202 броя „други административни” дела, свършени са 175 и остават висящи 27дела. Свършени са и 93 броя от делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм, които са 102бр., като остават висящи 9 дела. От делата

по ДОПК и ЗМ, общо 68бр., 34 броя са свършени и 34 броя са останали несвършени. От разгледаните 64 дела по КСО и ЗСП 57 са свършени и 7 висящи. Несвършени от делата по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ и др. са останали само 2 броя, като 55 от всички 57бр. са свършени. От делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ са свършени 32 и висящи 6, а от исковете по АПК – 24 са свършени и 14 висящи. 9 броя от делата, образувани по жалби против подзаконови административни актове са свършени, като останалите несвършени са само 4 дела. В края на отчетния период със съдебен акт са приключили всички разгледани 117 частни административни дела, всички 10 дела по чл.304 от АПК, образуваните 2 дела по ИК и 2 дела по ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК.

От стоящите за разглеждане 871 броя касационни дела 785 са приключили със съдебен акт, от които 749 наказателно-административен характер дела и 36 броя други административни дела.

Изложеното по-горе отчита висок процент на свършените дела, от стоящите за разглеждане в Административен съд – Благоевград през 2012г. – 84.5% от разгледаните първоинстанционни дела и 90.1% от касационните дела са свършени през 2012г. или общия процент на приключилите със съдебен акт дела е 87.1%.

В Таблица №3 се съдържа информация за броя свършени дела в Административен съд – Благоевград за периода 2007г.- 2012г.

**Таблица №3**

година	Свършени дела	Административни	Касационни
2012	1677	892	785
2011	1697	1045	652
2010	1579	1088	491



2009	1710	1144	566
2008	1551	996	555
2007	824	541	283

В края на отчетния период – 31.12.2012 година в Административен съд- Благоевград са останали висящи /несвършени/ 249 дела, което е само с 4 дела повече в сравнение с 2011г., с 32 дела по-малко в сравнение с 2010 година, когато са останали висящи 281 дела и със 54 дела по-малко от 2009 година, когато са останали висящи 303 дела.

### **2.3.1.Брой на решенията по същество дела**

Броят на решенията с акт по същество дела /административни и касационни/ в Административен съд-Благоевград за 2012г. е 1369 при 1328 през 2011г., 1231 бр. за 2010 година, 1322 бр. за 2009 година, 1142 бр. за 2008 година и 551 бр. за 2007 година.

Процентното съотношение на решенията дела спрямо общия брой свършени дела се съдържа в Таблица№4.

**Таблица №4**

година	Свършени дела	От тях решени с акт по същество	%
2012	1677	1369	81.63%
2011	1697	1328	78.26%

2010	1579	1231	77.96 %
2009	1710	1322	77.31 %
2008	1551	1142	73.62 %
2007	824	551	66.87 %

От общия брой решени дела, първоинстанционните дела, приключили с акт по същество за 2012г. са 607бр., за 2011г. са 719 бр., през 2010 година - 757 бр., за 2009 година - 777 бр., за 2008 година - 613 бр. и за 2007 година - 275 бр. Броят на решените с акт по същество първоинстанционни административни дела за 2012г. е 68% от общия брой свършени административни дела. За 2011г. година съотношението е 68.8% при 73.7 % за 2010г., 77.3 % за 2009 година, 78 % за 2008 година и 66.9 % за 2007 година.

По предмет на разглеждане броят на решените по същество административни дела през 2012 година е както следва:

- административни дела по ЗУТ и ЗКИР – 196;
- частни административни дела – 109;
- други административни дела – 108;
- адм.дела по ЗДС, ЗОБС,ЗМСМА и ЗАдм – 63;
- адм. дела по КСО и ЗСП – 48;
- адм.дела по ЗДСл., ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 25;
- адм.дела по ДОПК и Закона за митниците – 23;
- адм.дела по ЗСПЗЗ и ЗВГЗГФ – 12;
- исковите производства по АПК - 10;
- адм.дела по чл.304 от АПК-9;
- адм.дела по жалби срещу подзаконови административни актове - 2
- дела по ИК-2.

Броя на решенията с акт по същество касационни наказателно-административни дела за 2012г. е 729 бр. при 583 бр. за 2011г., 436 бр. за 2010 година, 498бр. за 2009 година, 490бр. за 2008 година и 250бр. за 2007 година.

Решенията с акт по същество касационни административни дела за 2012г. са 33 бр., при 26 бр. за 2011 година, 38 бр. за 2010 година, 47 бр. за 2009 година, 39 бр. за 2008 година и 26 бр. за 2007 година.

**Таблица №5.**

Година	Решени дела	административни	касационни
2012	1369	607	762
2011	1328	719	609
2010	1231	757	474
2009	1322	777	545
2008	1142	613	529
2007	551	275	276

### **2.3.2 Брой на прекратените дела.**

През 2012 година прекратените дела са 308 броя, от които 285 първоинстанционни и 23 касационни. За сравнение през 2011г. са прекратени 369 дела, от които 326 административни и 43 касационни дела, през 2010 година прекратените са 331 административни и 17 касационни дела, през 2009 година са 367 административни и 21 касационни дела, през 2008 година са 383 административни и 26 касационни дела, и през 2007 година - 266 административни и 7 касационни дела.

Броят на прекратените производства по първоинстанционни и касационни дела за 2012г. е 18.4% от броя свършени дела. За 2011 година съотношението е 21.8%, за 2010г. - 30.4 %, за 2009 година - 42.7%, за 2008 година - 38.5 % и за 2007 година 49.2%. Посочените данни показват, през отчетната 2012 година е запазена тенденцията за намаляване на процента на прекратените дела, респективно увеличаване процента на решените по същество дела.

**Таблица №6.**

година	прекратени дела	административни	касационни
2012	308	285	23
2011	369	326	43
2010	348	331	17
2009	388	367	21
2008	409	383	26
2007	273	266	7

#### **2.4. Продължителност на разглеждане на делата – от постъпване до постановяване на съдебен акт.**

Основните показатели за работа на всеки съд са: срок на приключване на съдебните производства, срок на постановяване на съдебните актове и качество на постановените съдебни актове.

Продължителност на разглеждане на делата през 2012г. – от постъпването им до постановяване на съдебен акт е както следва:

А/ От общо свършените 892 административни дела, 711 дела са приключили със съдебен акт в срок до три месеца от постъпването им в съда, като само 181 дела са разгледани и решени над този срок от три месеца. Налице е значително подобряване на срока за разглеждане на делата – за 2012г. 79.71% от делата са разгледани в тримесечен срок, докато през 2011г. процента на тези дела е 71.35%.

Делата по ЗУТ и ЗКИР от общо свършените 282 бр. дела, 174 бр. са свършени в срок до три месеца от образуването им, а 108 са над три месеца. От свършените 55 дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ и др. в срок до три месеца са приключили 52 дела, а над три месеца - 3 дела. От общо свършените 175 бр. “други административни дела” 140 бр. са свършени в срок до три месеца, а 35 бр. са над три месеца. Делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм., които са свършени през отчетния период са 93 броя, от които в срок до три месеца – 86 броя, а над три месеца – 7 броя. От свършените 34 бр. дела по ДОПК и ЗМ, 27 бр. са в срок до три месеца и 7 броя са над три месеца. По КСО и ЗСП са разгледани и приключени 57 броя дела, от които 51 – до три месеца и 6 броя – над три месеца. От общо свършените 24 бр. дела, образувани по искове по АПК 19бр. са свършени до три месеца, и 5 бр. – над три месеца. По ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ са свършени 32 бр. дела, като от тях 23 броя до три месеца и 9 броя над три месеца. От разгледаните 9 броя административни дела срещу подзаконовни административни актове – 8 броя са свършени в срок до три месеца и 1 бр. е над този срок. Всички дела по чл.304 от АПК - 6 броя са свършени в срок до три месеца от образуването им. От разгледаните 117 частни административни дела - 113 бр. са свършени в срок до 1 месец от образуването им и 4 – в срок до 3 месеца. По ИК са разгледани и

приключили 2 дела, които са свършени в срок до 1 месец от образуването им.

Изложеното показва голяма бързина при разглеждане и приключване на делата със съдебен акт по следните видове дела: От общо свършените 1677 административни дела в срок до 3 месеца са свършени 100% от делата по Изборния кодекс, 100% от образуваните частни административни дела и 100% от делата по чл.304 от АПК. 94.5 % от образуваните дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ и др. са свършени в срок до три месеца. От постъпилите дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. 92.5% са приключили със съдебен акт до три месеца от образуването им. Следват делата по КСО и ЗСП – 89.5%, делата против подзаконовни административни актове – 88.9%, т.нар. “други административни дела”, от които 80 % са свършени в срок до три месеца, делата по ДОПК и ЗМ – 79.4 % и исковете по АПК – 79.2% . След тях се нареждат делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ, от които 71.9 % са свършени в срок до 3 месеца и делата по ЗУТ и ЗКИР - 62%.

По-голямата продължителност на разглеждане на последата група дела - тези по ЗУТ и ЗКИР се дължи преди всичко на законодателната промяна в чл.218 от ЗУТ, съгласно която по разгледаните дела против заповеди, с които се одобряват или изменят подробни устройствени планове се обнародва съобщение за оспорването в ДВ най-малко 30 дни преди датата на съдебното заседание. Това задължение за съда удължава срока за разглеждане на делата поне с 1 месец и половина. Налице са и трудности свързани с призоваването на страните предвид неизпълнение на задълженията от страна на административния орган да представи пълен и актуален списък на заинтересованите страни. Друга причина е липсата на процесуална активност от страните за събиране на доказателства по делата и необходимостта от назначаване на вещи лица и разпит на свидетели за изясняване на делата от фактическа страна. В много от случаите страните

не ангажират доказателства в подкрепа на изложеното от тях в подадените жалби, което налага на основание чл.171, ал.4 от АПК съдът да дава указания за кои обстоятелства не се ангажират доказателства, което също е причина за отлагане на делата. В други случаи страните не внасят в срок определения от съда депозит за допуснатата съдебна експертиза, което забавя изпълнението ѝ. Не на последно място причина за забавянето на делата е поведението на административния орган, който не изпълнява задълженията си по чл.152, ал.2 от АПК да представи пълната административна преписка. За намаляване продължителността на разглеждане на делата съдът използва в пълна степен законовите си правомощия да санкционира административните органи, които не изпълняват разпорежданията му.

Б/ От общо свършените 785 касационни дела, в срок до три месеца от постъпването им в съда са свършени 747 дела, представляващи 95.2 % от делата, като само 38 дела са решени в срок над три месеца.

От свършените 749 броя касационни дела от наказателно-административен характер в срок до три месеца са приключили 712 дела, представляващи 95.1 % от делата, като само 37 дела са свършени в срок над три месеца. През отчетния период са свършени 36 касационни административни дела, от които 35 дела са приключили със съдебен акт в срок до три месеца от образуването им, което представлява 97.2 % от общия им брой, а само 1 дело е свършено в срок над три месеца.

През отчетния период в Административен съд-Благоевград в срок до три месеца е приключило разглеждането на 86.9% от делата. За сравнение през 2011г. 81% от делата са приключили до три месеца от образуването им, 2010 година 74.8% , през 2009 година - 71.8 %, през 2008 година - 70.1%, а през 2007 година 66.6%. Анализът на данните показва, че е налице трайна тенденция на увеличаване броя на делата, свършени в срок до три месеца от постъпването им в съда.

Следва да се отбележи обстоятелството, че от 2008 година Висшият съдебен съвет промени начина на отчитане на продължителността на разглеждане на делата. Разгледаните през 2008г., 2009г., 2010г., 2011г. и 2012 година са отчетени като решени след обявяването на съдебния акт в срочната книга, за разлика от 2007 година, когато делата се отчитаха като решени след обявяване на делото за решаване.

**Таблица №7:**

година	Свършени дела в срок до 3м. – %	Свършени дела в срок над 3м. – %
2012	86.9%	13.1%
2011	81%	19%
2010	74.8%	25.2%
2009	71.8 %	28.2%
2008	70.1%	29.9%
2007	66.6%	33.4%

Независимо от голямата натовареност и отчетената бързина при разглеждането на делата, в съда е постигната и максимална срочност при постановяване на съдебните актове. От общо постановените през 2012г. 1677 съдебни актове, 1674 акта са постановени в едномесечен срок и само три са над този срок. За сравнение през 2008 година 95,2% от съдебните актове са постановени в едномесечен срок, през 2009г. - 94.7%, през 2010г. - 97.6%, през 2011г – 99.4%, докато този процент през 2012 година е нараснал на 99.8 %.



## **2.5. Сравнителен анализ на движението на делата.**

От анализът на постъпленията на административните дела в Административен съд - Благоевград през отчетната 2012 година и предходните години могат да се направят следните изводи :

През 2007 година, 2008 година и 2009 година се е наблюдавала тенденция на увеличаване броя на постъпващите в съда първоинстанционни административни дела – 1095 дела през 2009 година, при 1049 дела през 2008 година и 777 дела през 2007 година. Докато през 2010г., 2011г. и през отчетната 2012 година се отчита незначително намаляване на броя образувани първоинстанционни административни дела.

По отношение на касационните дела от 2010г. се наблюдава трайна тенденция за увеличаване броя на постъпилите в съда касационни дела – 792 дела през 2012г. при 673 дела през 2011г. и 486 през 2010 година.

Налице е трайна положителна тенденция за увеличаване броя на делата, които приключват в срок до три месеца от постъпването им в съда до постановяване на съдебен акт.

Анализирайки статистическите данни е възможно да се направи извода, че през отчетната 2012 година е постигната оптимална бързина за насрочване, разглеждане и приключване на първоинстанционни и касационни дела в Административен съд-Благоевград.

## **III. НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ ОТ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД –БЛАГОЕВГРАД И КАЧЕСТВО НА СЪДЕБНИТЕ АКТОВЕ**

## **Натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград.**

През отчетната година на **съдия Василка Шаламанова** са разпределени общо 159 дела и са останали висящи от 2011 година - 20 бр. или общо за разглеждане - 179 бр. дела, от които 80 първоинстанционни и 99 касационни. От тях разгледани и приключени общо 155 дела, от които 66 първоинстанционни дела и 89 касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 131 бр. дела, а прекратени с определение са 24 бр. дела. Висящи в края на отчетната година са 24 дела.

На **съдия Мария Тодорова** са разпределени общо 222 дела и са останали висящи от 2011 година - 32 бр. или общо за разглеждане - 254 бр. дела, от които 142 първоинстанционни и 112 касационни. От тях разгледани и приключени общо 225 дела, от които 136 първоинстанционни дела и 89 касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 178 бр. дела, а прекратени с определение са 47 бр. дела. Висящи в края на отчетната 2012 година са 29 дела.

На **съдия Серафимка Мадолева** са разпределени общо 219 дела и са останали висящи от 2011 година - 31 бр. или общо за разглеждане - 250 бр. дела, от които 140 първоинстанционни и 110 касационни. От тях разгледани и приключени общо 218 дела, от които 117 първоинстанционни дела и 101 касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 179 бр. дела, а прекратени с определение са 39 бр. дела. Висящи в края на отчетната 2012 година са 32 дела.

На **съдия Илонка Рашкова** са разпределени общо 221 дела и са останали висящи от 2011 година - 37 бр. или общо за разглеждане – 258 бр. дела, от които 147 първоинстанционни и 111 касационни. От тях разгледани и приключени общо 230 дела, от които 126 първоинстанционни дела и 104 касационни дела. От свършените с акт по същество са

приключили 191 бр. дела, а прекратени с определение са 39 бр. дела. Висящи в края на отчетната 2012 година са 28 дела.

На **съдия Стоянка Пишиева-Сахатчива** са разпределени общо 211 дела и са останали висящи от 2011 година - 38 бр. или общо за разглеждане - 249 бр. дела, от които 116 първоинстанционни и 133 касационни. От тях разгледани и приключени общо 215 дела, от които 112 първоинстанционни дела и 103 касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 170 бр. дела, а прекратени с определение са 45 бр. дела. Висящи в края на отчетната 2012 година са 34 дела.

На **съдия Иван Шекерлийски** са разпределени общо 215 дела и са останали висящи от 2011 година - 25 бр. или общо за разглеждане - 240 бр. дела, от които 135 първоинстанционни и 105 касационни. От тях разгледани и приключени общо 209 дела, от които 114 първоинстанционни дела и 95 касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 174 бр. дела, а прекратени с определение са 35 бр. дела. Висящи в края на отчетната 2012 година са 31 дела.

На **съдия Марияна Мицева** са разпределени общо 221 дела и са останали висящи от 2011 година - 36 бр. или общо за разглеждане - 257 бр. дела, от които 148 първоинстанционни и 109 касационни. От тях разгледани и приключени общо 221 дела, от които 121 първоинстанционни дела и 100 касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 173 бр. дела, а прекратени с определение са 48 бр. дела. Висящи в края на отчетната 2012 година са 36 дела.

На **съдия Ваня Вълкадинова** са разпределени общо 213 дела и са останали висящи от 2011 година - 26 бр. или общо за разглеждане - 239 бр. дела, от които 130 първоинстанционни и 109 касационни. От тях разгледани и приключени общо 204 дела, от които 110 първоинстанционни дела и 94 касационни дела. От свършените с акт по същество са

приключили 173 бр. дела, а прекратени с определение са 31 бр. дела. Висящи в края на отчетната 2012 година са 35 дела.

Изложеното показва, че през отчетния период е постигнато равномерно разпределение на делата и равномерна натовареност между съдиите, като най-голямата разлика е от 10 дела, дължаща се на обособените 18 групи за разпределение на делата.

През отчетната 2012 година в Административен съд Благоевград са постъпили за разглеждане общо 1681 броя дела. Тях съдът е следвало да разгледа ведно с останалите несвършени в края на 2011 година 245 броя дела. Следователно през 2012 година пред съда са стояли за разглеждане 1926 дела. От тях съдът е свършил 1677 дела, представляващи 87.1 % от всички разгледани в съда дела през 2012 година.

От общо свършените 1697 дела съдиите са се произнесли със съдебен акт по същество по 1369 дела, а останалите 308 броя дела са прекратени с определение.

От изложеното е видно, че през 2012г. действителната натовареност в Административен съд – Благоевград се запазва висока, каквато е била и през 2011г. Независимо, че щатът на съда в началото на отчетния период е 10 съдии, реално през цялата година са работили 8 съдии, поради което действителната натовареност е 20.06 дела месечно за разглеждане от един съдия и 17.47 дела месечно към общо свършените дела. За сравнение през 2010 година всеки съдия е разглеждал по 20 дела, през 2009 година по 19.93 дела на месец, през 2008 година по 16.50 дела месечно и през 2007 година е разглеждал по 13.56 дела месечно.

Налице е увеличение на натовареността по отношение показателя всички дела за разглеждане съобразно брой на съдиите по щат, която от 16.18 през 2011г. е нараснала на 17.83 през 2012г. Увеличена е и натовареността по щат към общо свършените дела, която през 2011г. е 14.14, а през 2012г. – 15.53.

### **Качество на съдебните актове**

Постигнатата бързина и срочност при разглеждане на делата и при постановяването на съдебните актове не рефлектира отрицателно на качеството на съдебните актове. Напротив, през 2012г. е нараснал броя на потвърдените от Върховния административен съд съдебни актове. През 2011 година от обжалваните пред ВАС съдебни актове, постановени от АС - Благоевград 77.8% са потвърдени, а през отчетната година процента на потвърдените актове е 77.9%.

През отчетния период касационни жалби са постъпили срещу постановени съдебни актове по 341 административни дела. Обжалвани са 5 определения по касационни наказателно административен характер дела.

Резултатите от касационната проверка на съдебните актове е както следва: По 357 дела през отчетния период е осъществена касационна проверка, в следствие на която 278 съдебни актове са потвърдени. От потвърдените съдебни актове 191 броя са съдебните решения и 87 броя определения. Отменени изцяло са 73 съдебни акта, от които 45 съдебни решения и 28 определения. Частично са отменени 6 съдебни акта – 4 решения и 2 определения.

От изложеното е видно, че 77.9 % от проверените от касационната инстанция съдебни актове на административния съд са потвърдени, 20.4 % са отменени изцяло и 1.7 % са частично отменените съдебни актове. Потвърдените съдебни решения са 79.6%, а потвърдените определения – 74.4%.

### **Таблица №8:**

година	Потвърдени	Отменени съдебни	Частично отменени
--------	------------	------------------	-------------------

	съдебни актове	актове	съдебни актове
2012	77.9%	20.4%	1.7%
2011	77.8%	20.4%	1.8%
2010	73.6%	23.5%	2.9%
2009	72 %	25%	3%
2008	76%	23%	1%
2007	71.4%	28.6	0%

Посочените данни за работата на съда показват, че през 2012г. въпреки високата натовареност е постигната бързина при насрочването, разглеждането и решаването на първоинстанционни и касационни дела, като същевременно е повишено качеството на съдебните актове.

Подробни данни за работата на съдиите в Административен съд-Благоевград се съдържат в Справка №2 - справка за дейността на съдиите за 12 месеца на 2012 година и Справка №3 – справка за резултатите от върнати обжалвани и протестиращи дела на съдиите за 12 месеца на 2012 година, приложени към отчетния доклад.

## **IV. СГРАДЕН ФОНД И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ**

### **4.1. Сграден фонд**

От създаването си през 2007г. и до настоящия момент Административен съд - Благоевград осъществява дейността си на етаж от многофункционална сграда, разположен на площ от 670 кв.м. и предоставен от Областния управител на Област Благоевград.

Местоположението на предоставения за ползване етаж и обстоятелството, че същия се намира в сграда състояща се от жилищна

част, банкови и други административни офиси, магазини и туристически обекти не съответства на нуждите на съда, респективно на нуждите на страните по административни дела. Предоставената площ не е достатъчна за доброто функциониране на съда. С оглед ежегодно увеличаващата се натовареност на съда нараства и потребността от повече помещения за подобряване работата в съда. Броя и разположението на помещенията и не са в състояние да задоволят нарастващите потребности на съдии, служители и граждани.

През целия период – от създаване на съда до настоящия момент са водени разговори с представители на централните и местните органи на изпълнителната власт, като поетите ангажименти не бяха реализирани.

След последните разговори с настоящия Кмет на Община Благоевград г-н Атанас Камбитов и изразената воля за решаване на проблема, се надяваме през 2013г. да бъде намерено решение и да се стартира процедура по предоставяне на подходяща сграда за функциониране на съда.

Въпреки посочените трудности, в съда са създадени добри условия за работа, като всички работни места на магистрати и съдебни служители са оборудвани с компютърна техника. Помещенията са климатизирани. Осигуряват се необходимите материали и консумативи за нормален работен процес. Обособено е помещение за класифицирана информация, оборудвано съобразно изискванията на ЗЗКИ. Поради необходимостта от допълнителна площ за архива на съда, през 2012г. бе сключен договор за наем на помещение в същата сграда, в което да се съхранява част от архива на съда. Смятам, че и в бъдеще трябва да се полагат грижи за поддържане на нормални условия на труд, което ще гарантира спокойна атмосфера за работа и ще мотивира съдиите и съдебните служители

#### **4.2.Техническа обезпеченост и информационни технологии**

В Административен съд - Благоевград от създаването му през 2007г. функционира успешно програма за управление на делата АСУД. От 2012 година е създаден и се поддържа електронен формат на делата със сканирани образци от документи.

Разработена е и функционира интернет-страница на съда, на която се публикуват съдебните актове и съдебните протоколи, информация за насрочените съдебни заседания и информация за делата с висок обществен интерес /изборните дела/.

В съда се използва програма за автоматизирано разпределение на делата Law chois, предоставена от ВСС. Правилата, по които се извършва дейността по разпределение на делата са утвърдени от председателя на съда и са публикувани на интернет страницата на съда. Безусловно се спазва въведения в чл.9 от ЗСВ и чл.157, ал.2 от АПК принцип на случайния избор, съобразно поредността им на постъпване, като стриктно се определят категориите дела и статистическите шифри при образуването им. В изпълнение правилата на ВСС за постигане на максимална прозрачност при разпределение на делата, към всяко дело се прилага протокол за разпределението му, съдържащ разпределящия, дата и час на разпределение на делото, номер и тип на делото, измежду кои съдии се разпределя и определения съдия-докладчик. Установена е практика административния ръководител на съда да не извършва разпределение на делата, като тази дейност е възложена със заповед на заместник-председателя на съда. За постигането на по-равномерно натоварване на магистратите в съда следва периодично да се обновява предоставеният от ВСС програмен продукт чрез инсталиране на актуална и подобрена версия. Считам, че е необходимо да се разработят нови групи дела, като се отчете различната сложност на административните дела.



Всички магистрати имат достъп до интернет, включително до сайтовете на институциите и органите от национално равнище, до институциите на ЕС и държавите – членки. Магистратите имат достъп до правно-информационна система, съдържаща правни актове и съдебна практика, включително европейски актове и практика. Това създава възможности за осъществяване прилагането на европейското законодателство. В съда е създаден библиотечен фонд.

Управлението на финансовите ресурси в АС-Благоевград се осъществява в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Наредбата за формата, съдържанието, реда и сроковете за прилагане на информация чл. 8, ал. 1 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор и Правилата за финансово управление и контрол на АС - Благоевград. Управлението на финансовите ресурси на АС - Благоевград през следващите години ще се осъществява чрез съставяне и изпълнение на програмно ориентиран бюджет, при стриктно спазване на системата на двойния подпис, с разпределение на отговорностите чрез предварителен, текущ и последващ финансов контрол, при икономично и разумно планиране.

Медийната стратегия на Административен съд-Благоевград е насочена към повишаване доверието в съда и утвърждаването му като ефективна и прозрачна институция. Осъществява се в съответствие с правилата, регламентирани в Единна медийна стратегия на съдебната власт, приета от ВСС. В съда се утвърди добрата практика за използване на прессъобщението за представяне на обективна и коректна информация по дела с висок обществен интерес. Определен е служител, чрез който се осъществява необходимата връзка и взаимодействие с медиите.

## **V.РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ**

През 2012 година в Административен съд - Благоевград не са извършвани проверки от Дирекция "Вътрешен одит" при Висшия съдебен съвет.

### **5.1 Дисциплинарна отговорност, поощрения.**

През отчетната година в Административен съд-Благоевград не са образувани дисциплинарни производства срещу съдии и съдебни служители.

## **VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

*Постигнатите високи резултати през отчетната година се дължат освен на добрата организация в съда, и на създадената добра работна атмосфера, спокойния микроклимат и разбира се желанието на съдии и служители за ефективна, качествена и срочна работа. Считаю, че от основно значение за ефективната работа е човешкият фактор. В тази връзка искам да посоча, че всеки от колегите заслужава признание за свършената работа, за гражданската си доблест и кураж, с които работи особено в условията на неудовлетвореност на обществото от съдебната система.*

*В заключение следва да се отчете високия професионализъм на съдиите и съдебните служители, отговорността която проявяват към работата, стремежа им за бързина на съдебните производства и за спазване на законоустановените срокове, както и качеството на постановените съдебни актове.*

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД  
БЛАГОЕВГРАД:**

**/ВАСИЛКА ШАЛАМАНОВА/**